



의정부시의회

최종보고서

지역정치 활성화를 위한
제도개혁 방안연구

2024. 11

와이엔리서치

제 출 문

의정부시의회 귀중

본 보고서를 <지역정치 활성화를 위한 제도개혁 방안 연구> 용역의 최종보고서로 제출합니다.

2024.11

와이엔리서치

참여연구진

책임연구원 박 혁(민주연구원 연구위원)

공동연구원 송용찬(중앙대학교 사회과학대학 공공인재학부 교수)

여차민(와이엔리서치 대표)

참여의원

정진호 의원

강선영 의원

※ 이 보고서의 내용은 연구진의 견해로 의정부시의회의 입장과 다를 수 있습니다.

목 차

I. 연구 개요	7
1. 연구목적 및 배경	7
2. 수행 범위 및 내용	8
II. 지구당 부활 문제	9
1. 지구당 폐지의 원인과 문제점	9
2. 지구당 부활의 필요성과 방향	14
III. 중앙당 - 시도당 - 지구당 관계 재편을 통한 지역정치 활성화	19
1. 현행 정당 구조의 문제점과 개선 방향	19
2. 각 단위의 구체적 기능과 권한	20
IV. 지역정당 차원의 정치인 충원과 당원참여 활성화	23
1. 지역 정치인 충원 방안	23
2. 당원 참여 활성화 방안	25
V. 지역 정당의 당원과 주민참여 프로그램 해외 사례	28
1. 독일	28
2. 미국	31
3. 브라질	32
4. 스웨덴	32

VI. 지방정부의 변화와 역할 재정립을 위한 기초의회 의원의 역할과 대응 전략	33
1. 지방정부의 변화와 역할	33
2. 지역정당과 지방자치와의 연관성	38
3. 지방자치와 지구당제도의 긍정적 측면	44
4. 지역정당체제 변화와 주민자치제도	48
5. 지역정당체제 변화에 대응하는 기초의회 의원의 역할 및 역량 분석	55
6. 기초의회 의원의 전략적 대응 방안 도출	60
 <참고문헌>	65

I. 연구 개요

1. 연구목적 및 배경

1) 연구목적

- 지구당 부활 논의가 진행되고 있는 가운데 지역정당과 지방의회의 올바른 관계를 모색해 지역정치를 활성화하는 방안을 마련하고 제한하고자 한다.
- 지역정당의 올바른 부활 방향을 제시하고 이전의 문제점을 극복할 수 있는 지역정당 활동방식의 방안을 검토하고 모색하고자 한다.
 - 현재 정당구조(중앙당-시도당-지역위원회)의 문제점을 검토하여 이후 발전적인 방안을 제시해 지역정치 활성화를 모색하고자 한다.
- 지방의회의 역량을 강화하기 위한 방안을 모색해 지방의회가 지역정치활성화를 위해 기여할 수 있는 방안을 검토하고 모색하고자 한다.

2) 연구배경

- 현재 정당연구가 주로 이론적 차원에서 이루어지고 있고, 정당체계나 조직 중심으로 이루어지고 있다.
 - 지역차원에서 정당정치가 이루어지지 못하는 원인에 대한 분석과 검토가 미흡한 상황에서 이론적 차원으로만 접근하고 있다.
- 지구당 부활이 이루어질 전망 속에서 이전의 지역정당 활동방식과는 다른 지방자치에 실제로 기여하는 정당활동의 필요성이 대두되고 있다.
 - 정당들은 여전히 중앙당중심의 중앙집권화된 정당 시스템을 운영하고 있어 이런 상황에서 지구당 부활은 과거의 문제점을 답습할 우려가 높다.
 - 지방에 토대로 한 정당정치가 올바르게 자리잡을 수 있도록 하는 것은 지방자치와 풀뿌리 민주주의를 활성화하는 데 결정적인 역할을 할 것이다.

2. 수행 범위 및 내용

1) 지구당 부활의 올바른 방향 제시

- 지구당의 개념과 역할, 지구당 폐지의 원인과 문제점을 검토한다.
- 지구당 부활 시 대안적인 방향을 제시한다.
- 지구당이 지역정치에 기여할 수 있는 방안을 검토하고 모색한다.

2) 지역정치활성화를 위한 정당조직의 재구조화

- 중앙당-시도당-지역위원회의 수직적 구조가 지역정치에 역행하는 원인이 되고 있다.
- 수직적 정당구조를 재구조화해 각각의 역할과 기능을 재조정할 수 있는 방안을 제시한다.

3) 지역정당이 주민과 당원의 참여를 활성화 할 수 있는 방안

- 지역정당이 지역정치인을 총원할 수 있는 프로그램 등을 제시한다.
- 시도당과 지역위원회 차원의 역할과 기능을 재정립한다.
- 지역정치에 당원과 주민들이 활발히 참여할 수 있는 방안을 제시한다.

4) 기초의회 의원의 역할 강화

- 지역정치 활성화를 위한 기초의회 의원의 역할과 구체적 실천 방안을 제시한다.
- 주민자치제도와 지역정당체계의 조화로운 관계를 위한 방안을 제시한다.

II. 지구당 부활 문제

1. 지구당 폐지의 원인과 문제점

1) 지구당의 개념과 역할

① 정당 조직의 기초 단위

- 지구당은 ‘지역 단위에 설치되는 정당 조직’이지만 단지 지역에 설치된 조직을 넘어 정치적 대표자(공직 후보, 대의원)를 선출할 수 있는 당원 조직이다.
- 프랑스나 일본 등에서는 지역뿐만 아니라 다른 범위나 단위에서 일정 규모의 당원이 함께 모여 자신의 대표자를 선출하는 조직을 당의 기초 단위가 되기도 한다.

② 풀뿌리 민주주의 조직

- 국가 차원에서는 지역에서 정당과 시민의 뜻을 모으고 집약해 다양한 형태의 소통과 운동을 전개해 의사를 표현하는 기초적 거점 역할을 한다.
- 정당 차원에서는 당원의 소통과 학습, 참여를 보장해 민주주의 훈련, 지역활동을 활성화해 정당의 토대를 확대하고 강화하는 가장 기초 단위로서 정당활동의 거점 역할을 한다.

2) 한국 지구당의 폐지 과정

① 1963년 정당법 제정으로 지구당 법제화

- 1962년 정당법이 만들어지면서 지구당이 설치되어 지역단위의 가장 기초적인 정당조직으로 자리매김 되었다. 지역민들과 당의 소통창구로서 여론 형성과 의사표현의 창구 역할을 하고 지역 당원의 학습, 참여를 기반으로 지역 대표자를 추천하는 역할을 하는 풀뿌리민주주의를 활성화하는 조직으로서 역할을 기대하였다.
- 제정 당시 정당법은 50인 이상 당원을 가진 지역구 총수의 1/3이상 지구당이 5개 이상 광역 시도에 분산되어 있고 서울에 중앙당을 두도록 정하고 있었다.
- 2004년까지 지구당은 당원의 관리와 지역민의 여론 수렴과 민원을 받고 해소하는 역할과 당원들 간의 소통과 교류, 지역정치인의 총원, 선거운동을 수행하는 기초단위로 역할을 했다.

② 2004년 정당법 13차 개정으로 지구당 폐지

- 2002년 한나라당의 대선 불법 자금 모금 문제가 일어나 정치권의 부패문제가 화두로 떠올라 정치협회가 극에 달하게 되자 정치3법 개정(일명 오세훈법)으로 지구당이 없어지게 되었다.
- 12차 개정에서는 읍면동 당 연락소를 폐지하고 당비를 대리해서 납부하는 것도 금지했다. 정당 유급직 사무직원을 줄였다가 13차 개정에서 급기야 지구당을 완전 폐지하고, 전국의 정당 조직은 중앙당과 특별시·광역시·도에 설치하는 시·도당으로 재편하였다. 지금까지 수차례 정당법이 개정되었으나 지구당 폐지된 상황에는 큰 변화가 없었다.
- 정치권의 부패 문제를 난데없이 지구당에 책임을 씌워 지구당이 만약의 근원으로 여겨지도록 여론을 부추기고, ‘고비용 저효율 정치’를 타파한다는 신자유주의적 경제논리로 지구당을 폐지 하기에 이르렀다.
- 지구당 문제는 어떻게 지구당을 활성화해 지방자치에 적극적으로 기여하게 할 것인가의 문제를 해결하는 방향으로 나아가지 못하였다. 지구당을 없애 정당 하부조직이 사라진 상태에서 지역정치를 어떻게 활성화하고 지구당이 했던 역할을 어떻게 대체할 것인지 대안의 문제는 진지하게 고려하지 않고 선거가 다가오자 앞다투어 보여주기식 정치개혁 욕심에 졸속으로 결정한 것이 지구당 폐지였다.
- 지구당 폐지는 정당의 자율성을 침해한다는 위헌시비가 있었고, 풀뿌리민주주의를 무너뜨린다는 비판이 제기되어 2005년 정당법을 다시 개정해 임의 조직인 당원협의회 설치를 허용하게 되었다.
- 정치권은 지역단위 정당조직이 사라지자 지역구 여론수렴과 당원관리에서 문제와 어려움이 생기자 지구당을 폐지한지 1년도 안되어서 2005년에 당원협의회 설치를 허용하는 내용으로 정당법을 고쳤다. 그러나 당원협의회는 기존의 지구당의 같은 문제는 양산하면서도 지구당의 발전적 문제 해결에는 아무런 개선도 없는 상황이 반복되고 있다.

<표 1> 지구당 변천과정과 내용

시기	주요 변화 및 내용
1948년	지구당 제도 도입: 민주당과 공화당에 의해 시작됨
1960년대	지구당의 조직 강화 및 지역 기반 정치 활성화
1970년대	군사 정권하에서 지구당의 역할 축소 및 통제 강화
1980년대	민주화 운동과 함께 지구당 설립, 지역 기반의 정치 강화
1990년대	정당법 개정으로 지구당의 법적 지위 명확화

시기	주요 변화 및 내용
2000년대 초반	부정부패, 지역주의 완화 등의 이유로 정치 개혁 차원에서 지구당 제도 폐지. 정치의 투명성과 공정성 강조
2010년대 이후	지구당 부활 없이 지역 기반 정치 활동이 지속되며, 정당은 비공식적인 방법으로 지역 주민들과 소통
현재	지역 정치 활성화 및 정치 참여 확대를 위해 지구당 제도 재도입에 대한 논의가 간헐적으로 이어지고 있음

3) 지구당의 문제점

- 당원과 지역 유권자들의 여론 수렴과 민원 접수와 그것을 해소하는 역할과 당원들 간의 소통과 교류, 지역정치인의 충원, 선거운동을 수행하는 순기능에도 불구하고 새로운 정치세력들이 자유롭게 정당을 설립하지 못하도록 하는 조직구조의 장벽 역할과 지역유력 정치인의 선거부대로 전략해 부작용이 적지 않았다.
- 지구당의 경험에서 드러난 핵심적인 문제점은 고비용저효율로 나타나는 재정부담과 그와 연관이 나타나는 지구당 사당화문제, 중앙당과의 관계에서 자율성 약화와 종속성 심화 등을 들 수 있다.

① 운영에 소요되는 막대한 재정 문제

- 지구당이 활성화하지 않아 당원들의 참여 동기가 부재하고 그에 따라 지역 당원들의 당비 납부가 거의 없는 상황에서 지구당 운영에 드는 막대한 경비들, 가령 사무실운영비와 상주 인원에 대한 급여, 각종 지역 조직 관리 비용 등을 지구당위원장이 개인적으로 충당해야 하는 상황이 비일비재했다.
- 상황이 이렇다보니 지역 내에서 지구당 경비를 후원할 수 있는 지역 토호세력이나 지역 큰 손들이 지구당의 의사결정에 큰 영향력을 행사하거나 자금조달을 해야 하는 지역위원장은 그들과 결탁하는 일들이 벌어졌다.
- 지구당 재정을 책임지는 지구당위원장은 지구당 운영과 공천에 막강한 힘을 발휘하게 되어 지방선거 공천을 지구당위원장이 좌우하는 상황이 벌어지고 결과적으로 지구당은 위원장의 선거운동조직이나 여타의 사조직처럼 움직이게 되었다.

② 지구당 의원의 사당으로 전락

- 지구당은 선거가 없는 평시에는 지구당위원장과 직원들 중심으로 민원접수와 민원해소를 주 업무로 하고, 지역 행사와 경조사참석 등을 조직하는 연락책 정도로 운영되었다. 선거가 있는 기간에는 지구당위원장의 선거참모본부나 캠프로 전환해 선거관련 운동과 당원과 유권자를 동원하는 역할을 했다.
- 대부분 지구당은 지구당 조직편제를 지역 정책이나 현안 등의 협의나 소통을 위한 형태로 구성하지 않고 선거구나 거주지별, 이익단체별로 구성해 선거를 준비하고 선거에 인원 동원을 위한 효율적 방식으로만 이루어졌다.
- 보통 지구당은 위원장 1인과 지역별 부위원장 10~20여 명을 두는 방식으로 구성되었다. 실무조직으로는 사무국장을 중심으로 총무부장, 조직부장, 청년부장등 조직을 관리하는 업무 위주로 직책을 두었다.
- 지구당을 움직이는 실질적인 조직책임은 읍·면·동 단위의 협의회장들로 이들은 보통 지역 내 입지가 단단하고 지역사정에 밝은 장년층의 남자 자영업자들이 대부분이었다.
- 지구당은 결국 국회의원이나 지구당위원장의 선거를 준비하고 선거를 치르기 위한 조직으로 전락해 선거 기간은 물론 평상시에도 많은 비용을 들여서 관리하는 방식으로 운영되는 고비용의 조직이 될 수밖에 없었다.

③ 지구당의 자율성 약화, 종속성 심화

- 지구당은 중앙당의 지시와 명령에 따라 그것을 이행하고 인원을 동원하는 하부 실무기관으로 전락했다. 지구당의 주요 업무들, 즉 당원을 관리하는 업무나 조직을 구성과 인사 등에서도 중앙당의 간섭과 통제를 받아야 했고, 지역 차원에서의 공직 후보자를 추천할 수 있는 권한도 자율적으로 행사하지 못했다. 이렇게 자율성이 없음으로해서 지구당 단위의 당원으로 활동할 동기부여가 주어지지 않았다.
- 당비의 모금이 중앙당을 중심으로 진행되는 상황에서 재정적으로도 중앙당에 종속될 수 밖에 없는 조건이었다. 중앙당과 지구당은 재정적 차원에서 후견인과 수혜자의 구조를 이루고 있어 지구당의 자율성 기반이 매우 허약했다.
- 특히 지방정치의 근간인 지방의회와 지자체 선거에 나서는 후보자를 추천할 경우에도 중앙당이 주도적으로 역할을 함으로써 지구당이 수행해야 할 풀뿌리민주주의의 주요한 기능을 수행하지 않았다.

4) 현행 시·도당, 당원협의회 문제점

- 지구당 폐지 이후 대체 조직으로 등장한 당원협의회(지역위원회)는 법정조직이 아닌 임의기구다. 지구당이 돈이 많이 든다는 비난을 피하기 위해 사무소를 설치하지 못하도록 했고 급여를 주는 직원도 두지 못하도록 했다.
- 그러나 당원협의회는 지구당이 수행해야 할 순기능을 제대로 수행하기에는 많은 한계를 지니고 있는 것으로 나타났다. 거기다 과거 지구당에서 나타났던 문제점들이 그대로 재현되고 정당의 지역조직을 강화하는 데는 많은 문제점들이 있는 것으로 나타나고 있다.

① 지역에서 정당활동 위축, 편법 조장

- 비상설 임의기구인 당원협의회(지역위원회)는 지역에서 기초적인 정당활동과 정치활동을 보장하려는 목적으로 갖고 있지만 당의 하부조직으로 기능을 하기에는 제도적이고 실무적으로 많은 한계를 지니고 있다.
- 우선 당원협의회는 정당법 제37조에 의거해 사무소를 설치할 수 없고 후원금도 모금할 수 없다. 지역 내 소통과 다양한 민원 사무들을 수행해야 할 정당조직이 일정한 사무소도 갖지 못해 취지와 현실이 맞지 않다는 비판이 제기되고 있다.
- 당원협의회를 중심으로 지역에서의 정당활동을 보장하고 있다고 하지만 유급직원도 둘 수 없어 지역 민원의 해결이나 지역민과의 구체적 접촉을 위한 실무적 일들을 할 수 있는 손발이 없는 상황이다. 당원협의회는 이전의 지구당과 유사한 조직구조를 갖지만 조직운동을 실제로 할 수 없는 상황이어서 실질적인 공적 활동이 불가능하도록 제도가 만들어져 있다. 따라서 오히려 음성적이고 편법적인 방식으로 운영할 수 밖에는 없는 결과를 초래하고 있다.
- 당원협의회는 임의조직이어서 편법운영이 판을 치지만 오히려 규제가 더 어렵다는 문제도 제기된다. 실제로 당원협의회가 활동하기 위해서는 최소한의 공간과 실무인력, 재정이 필요하지만 그것이 제도적으로 불가능해 당원협의회가 편법으로 운영되는 경우가 비일비재하지만 당원협의회 활동내역이나 회계지출내역이 중앙선관위의 감독을 받지 않기 때문에 음성적, 편법적으로 자금을 조달하는 경우도 다반사로 이루어지고 있다.

② 여전한 사조직화와 불균형 문제

- 당원협의회에서도 공조직인 지역 정당조직이 사조직형태로 운영되는 상황은 크게 개선되지 않았고 오히려 심화하는 경향도 보이고 있다.
- 특히, 현역 국회의원의 경우에는 지역에 개인사무소를 두고 보좌진을 사무원으로 두어 운영할 수 있으며, 후원금도 모금할 수 있으나 원외 당협위원장의 경우에는 사무소설치나 사무원배치

가 불가능해 현역 국회의원과 의 형평성 문제가 크게 제기되고 있다. 특히 이 문제가 국회의원 이 없는 정당이 지역에서 정당활동을 하기 어려운 근본적인 제도적 문제로 작용하고 있다.

- 현행 지역위원회나 당협위원회는 국회의원의 참모조직으로 전락해 운영되고 있으며 지방의원 들도 지역위원장에 더욱 종속되어 공적 활동은 오히려 침체되고 있는 상황이다. 정당을 중심 으로 하는 활동보다는 지역 국회의원 개인 위주로 움직여 종속 정도가 지구당 시절에 못지않 게 심화되고 있다.

③ 중앙당 중심 강화

- 지구당이 없이 중앙당-시·도당 체제로 운영되고 있는 정당 조직은 지역 연결 조직이 부실해 중앙당 중심 구조를 더욱 공고히 하고 있으면 정당조직의 하부 토대가 매우 취약한 상황이 되었다.
- 지역의 현안과 의사까지 시도당이나 중앙당 차원에서 결정하는 구조가 됨으로써 지역정치가 활성화할 수 없는 구조적 원인으로 작용하고 있다.
- 정당의 당직자의 인원편제도 중앙당에 편중됨으로써 역피라미드 형태의 비정상적인 정당구조 가 고착되고 있다. 현 정당법상 중앙당의 유급사무원이 100명을 둘 수 있는데 반해 지역 시·도당은 총100명 이내에서 두도록 되어 있다. 2019년 각 정당이 보유하고 있는 평균 유급 직 원의 수에 관한 중앙선관위 자료를 보면 더불어민주당은 중앙당 94명, 시도당 94명, 국민의 힘은 중앙당 88명, 시도당 70명, 정의당은 중앙당 68명, 시도당 83명으로 나타나고 있다.

2. 지구당 부활의 필요성과 방향

1) 지구당 부활의 이점

① 정당분권화로 지방자치 활성화에 기여

- 정당의 분권화 의미는 지역당의 권한을 강화해 지역의 문제나 지역의 정치적 사안에 관한 의 사결정과 정책결정 과정의 효율성을 높이고, 책임성을 강화함으로써 지역에서 활동하는 당원 들이 능동적으로 참여할 수 있도록 해 결과적으로 정당의 민주주의를 강화하는 것을 뜻한다.
- 현재의 중앙당 중심의 중앙집중적인 정당구조를 분권화해 지역의 정치적 자율성을 강화하기 위해 하부의 정당조직을 강화함으로써 정치분권을 이룰 수 있다. 정치분권을 이룸으로써 궁극 적으로는 지방분권이 실질적으로 작동할 수 있을 것이다. 지방의 정당조직이 지역의 여론형성 기능, 지역당원들을 결집하는 역할, 지역민들의 의견을 형성하고 수렴하는 풀뿌리민주주의를

강화하는 역할, 지역의 인재를 발굴하고 육성하는 역할을 할 수 있게 해야 한다.

- 지역 정당조직이 활성화하면 지방의회의 발전에도 크게 기여할 수 있을 것이다. 지방자치와 지방정치를 활성화하기 위해서는 지역에서 정당의 역할이 중요하다. 중앙정치에서 정당정치를 통해 행정부와 의회정치가 이루어지듯이 지방정부와 지방의회도 지역의 정당조직을 통해 이루어질 때 질 높은 지방분권과 지방자치가 이루어질 수 있다.
- 결론적으로 지방자치의 활성화, 지역주민의 참여를 강화하기 위해서는 지역 정당조직을 재조직하고 강화해 지역의 당원과 주민 스스로가 지역의 공직후보자를 추천할 수 있는 권한을 갖게 하는 것이 급선무다.
- 지역정치에 당원과 유권자가 참여할 수 있는 플랫폼으로서 지구당을 새롭게 활성화해야만 대의민주주의가 제대로 작동할 수 있으며 정당정치도 제 기능을 발휘할 수 있을 것이다.

② 현역 정치신인 간 공정경쟁 조건

- 지구당이 없어진 이후에 지역 현역 국회의원들은 견제세력 없이 더 독보적인 상태에서 활동할 수 있는 조건을 갖게 되었고 지구당 시절보다 더 큰 권한을 행사하고 있는 상황이다.
- 의원 개인 사무실을 둘 수 있어 상시적인 지역 거점으로 활용해 정치활동을 할 수 있다. 그에 비해 다른 정치적 경쟁자들은 정당의 테두리 안에서 정치 행위를 할 수 있는 기회조차 없어 공정경쟁 자체가 불가능한 상황이 되었다.
- 정치신인들이 지역을 기반으로 정당 조직 내에서 정치활동을 할 수 있기 위해서는 지구당 등 정당조직이 있어야 하며 그 조직 안에서 자신을 드러내는 활동을 할 수 있는 기회를 부여해야 한다.

③ 고비용 정치구조의 근본적인 개선 필요

- 공직선거법, 정치자금법 등에서 정치에 들어가는 비용 문제를 합리적으로 개선하려는 노력을 해 고비용 정치구조가 많이 개선되었다. 지구당을 폐지도 고비용의 정치 구조를 고치는 데 일정정도 역할을 한 것도 사실이다.
- 지구당 폐지는 조직과 운영방식을 바꾸어 고비용이 들지 않은 정치를 하게 하려는 것이었지만 더 근본적으로는 재정의 충당을 합리적으로 개선해야 재력가에 좌우되는 지방정치 문제를 해결할 수 있다. 당비를 내는 진성당원 수를 늘려 당비를 재정의 기본으로 삼을 수 있는 여건을 만들어야 한다. 진성당원을 늘리는 것을 지방조직의 중요한 임무로 삼아야 하고 그러려면 지구당을 부활시켜 활발한 지역정치의 주체로 삼아야 한다.

<표 2> 지구당의 역할

역할	설명
지역 기반 조직화	각 지역에 정당의 지부를 두어, 지역 내에서 당의 영향력을 확장하고 정당의 정치 활동을 조직적으로 관리하는 역할을 수행
지역 정치 활성화	주민의 정치 참여를 촉진하고 지역 문제 논의 활성화
정당과 지역 주민 연결	중앙당과 지역 주민을 연결하는 중간자 역할, 지역 주민의 의견을 수렴하고, 이를 중앙당에 전달하여 정책에 반영하려는 노력을 기울임
정당의 지역 기반 구축	지역 사회와의 밀접한 연결로 주민의 목소리 반영
정책 개발 및 실행	지역 주민 요구를 바탕으로 정책 개발 및 실행
선거 지원	지방 선거뿐만 아니라 국회의원 선거, 대통령 선거 등에서 해당 지역의 후보자 선거 운동을 지원하고, 지역적 지지를 확보하는 중요한 역할을 함
정치 신인 발굴	지역 기반에서 활동할 정치 신인을 발굴하고 양성하는 데 기여함. 지구당을 통해 정치 신인들이 경험을 쌓고 중앙 정치 무대로 진출할 기회를 얻음
지역 민원 해결	지역 주민들의 민원을 직접적으로 접수하고 해결하는 창구 역할, 주민들이 지역 문제를 제기하고 해결책을 모색할 수 있는 실질적인 정치 활동의 장
정치 교육	정치적 교육 및 정보 제공으로 인식 향상
정당 정책 홍보	정당의 정책과 이념을 지역 주민에게 홍보하고 알리는 역할을 수행. 이를 통해 정당의 정책이 지역 사회에 뿌리내리고 지지를 확보하는 데 중요한 기능
지역 현안 대응	지역에서 발생하는 정치적, 경제적, 사회적 문제에 대응하는 역할. 이를 통해 중앙당과 협력하여 지역 현안에 대한 해결책을 모색하는 정치적 역할 수행
지역 사회 연대 강화	다양한 단체와 협력하여 사회적 연대 및 공동체 의식 증진

2) 지구당 부활의 방향

- 지역위원회를 임의기구가 아닌 법정기구로 다시 전환해야 한다. 법정기구로 전환해 일상적인 정치활동과 지역 단위의 공직선거 후보자 선출 등이 지역 단위에서 이루어지도록 해야 한다.

재정은 물론 운영 방식과 구조 등 총체적인 개혁 방안을 지구당 부활과 함께 논의해 지구당이 지역정치 발전을 주도하는 풀뿌리민주주의의 담당 주체로서의 위상을 갖게 해야 한다.

① 효율적이고, 자율적인 조직으로 재구조화

- 지구당이 폐지되었음에도 불구하고 중앙당 중심으로 운영되는 현 시스템에서 오히려 정당의 전체적인 조직활동비가 증가하는 추세를 보이고 있다.¹⁾
- 이는 지구당의 없음에도 불구하고 지역단위의 정치행태가 그대로 유지되고 있다는 반증이다. 지구당이 새롭게 부활한다면 소지역 단위의 하부조직의 다양한 네트워크 형태의 조직으로 고려할 필요가 있다.
- 당원 결집의 효율성, 당원 충원과 유권자 동원에서 지속성, 정당의 개방성 등을 새로 부활할 지구당의 방향으로 설정해야 한다.
- 새로 부활할 지구당은 독립적 재정권을 갖도록 해 정치자금 모금 권한과 자율적 운영 권한을 부여해야 한다. 이를 위해서는 현행법을 고쳐 중앙당과 시도당만 뿐만 아니라 지구당에서도 소액 후원금을 모금할 수 있는 권한을 주어야 한다. 지구당이 당비를 직접 모금해 그 일부를 중앙당에 기부하는 방식을 도입해 기부액 이외의 모금액은 지구당이 운영에 충당하도록 하는 방안을 검토해야 한다.
- 재정권한이 독립적으로 이루어진다면 지구당별로 당원확보와 진성당원을 모집하려는 노력이 더 강화될 수 있는 효과가 있을 것이다.

② 지구당 운영의 자율성

- 중앙당이나 국회의원에게 종속되어 수동적으로 활동하는 것에서 벗어나 조직운영의 자율성을 갖춘 조직으로 나아가야 한다.
- 평시에는 당원이나 지지자를 위한 교육과 홍보, 소통 프로그램과 이벤트를 운영하고, 선거 시에는 실제적인 선거캠프로서 역할을 수행한다.
- 다시 말해 지구당은 당원의 가입과 관리를 책임지는 역할을 하고 당원에게 필요한 제반의 서비스를 지원하고 제공하는 업무를 담당 수행함으로써 당원들의 지역 근거지 역할을 해야 한다. 선거시에는 당원 결집 기능을 토대로 당원들을 동원해 선거운동을 지휘하는 참모기지의 역할을 동시에 해야 한다.
- 여기에서 중요한 것은 지구당이 당원의 관리와 지역주민에 대한 서비스를 지원하는 최소한의

1) 조직활동비는 당원에 대한 교육과 연수, 전당대회와 창당대회 등을 비롯한 정당 행사관련 비용이 포함된다.

자치성과 자율적 책임성을 갖지 않은 채 선거 운동에 동원되는 하부단위로만 그쳤던 상황에서 벗어나야 한다는 점이다.

③ 정당 조직 속에서 지구당 권한 강화

- 지구당이 중앙당에 종속되는 위치에서 벗어나 지역조직으로서의 자율성을 가질 때 정치의 분권화가 이루어질 수 있다. 그러기 위해서 무엇보다 공직후보자를 자율적으로 추천할 수 있는 권한을 부여해야 한다.
- 즉 공직 후보자 추천 시 지역 내 경선 과정을 거쳐서 결정할 수 있게 후보추천권을 지구당에 부여해야 한다.
- 더불어민주당의 경우에는 지방선거에 출마하는 후보자 공천은 시도당상무위원회의 의결과 최고위원회 의결 등의 절차를 거치고 공천 확정은 당무위원회의 인준절차를 거쳐야 한다. 국민의힘은 지방선거 후보를 공천할 때는 시도당공천심사위가 후보자를 심사하고 시도당 운영위원회가 의결을 하도록 정하고 있다. 최종적으로 확정하고 추천하는 권한은 각각 최고위원회와 당대표에게 있다.
- 상급기관들은 지구당이 공정하게 후보자 추천하도록 지침을 마련하고 과정을 관리한다. 지침과 관리를 맡은 상급기관으로는 시·도당이 운영하는 지구당 대표자 협의체 같은 것을 구성해 거기에서 이루어지도록 하거나 감독기구를 별도로 운영할 수도 있을 것이다.
- 또한 지역현안 관련한 정책형성과 결정은 지구당이 책임지고 결정하는 권한을 줘야 한다. 필요시 시도당 차원의 협의가 이루어질 수 있도록 한다. 이를 위해서는 지구당이 정책적 기능과 소통기능을 수행할 수 있는 조직 구성을 갖춰야 한다. 그래야 지구당이 지방정부와 지방의회와 함께 지방자치의 주역이 될 수 있을 것이다.
- 그와 더불어 시도당과 지구당 역할을 구분해 지구당은 당원과 지지자들의 의견 결집과 당원의 충원기능을 맡고, 시도당은 지구당 사이의 소통과 협의를 매개하는 기능, 광역단위 정책협의 기능 등을 수행한다.

④ 지구당위원장 선출제도로 사당화 방지

- 유력 정치인 1인 중심으로 돌아가는 지구당은 사당화할 수 밖에 없다. 그 폐단을 막으려면 지구당 위원장을 공동위원장제로 해서 상호 협의와 견제하도록 하는 방안이나 운영위원회 체제로 지구당을 운영함으로써 집단 지성을 발휘하는 방식이 있을 것이다. 위원장은 최소 임기 2년 동안은 공직선거 출마를 금지하거나 공직 후보자가 되고자 할 때는 선거일 1년 전에 위원장을 사임하도록 하는 방안 등을 마련해 지구당의 사당화를 제도적으로 막아야 한다.

III. 중앙당 - 시도당 - 지구당 관계 재편을 통한 지역정치 활성화

1. 현행 정당 구조의 문제점과 개선 방향

1) 수직적 위계 구조를 수평적 구조로 변화

- 정당은 정치구조의 주요한 행위자임에도 불구하고 정당 구조의 미성숙으로 인해 정당정치가 원활하게 작동하지 못하고 있다. 특히 지방의 정당조직이 원활히 작동하거나 기능하지 못해 정치 행위자로서 만날 수 있는 현장에서 정당의 효능감이 거의 없는 상황이다.
- 지방의 정당조직이 중앙당이나 권력자에게 종속되거나 수동적인 행태를 바뀌어야만 정당정치와 지방자치가 발전할 수 있다.
- 그러기 위해서는 중앙당과 시·도당, 지구당이 지금의 상하관계, 수직적 구조를 재구조화해서 각각이 새로운 역할과 기능을 갖추고 권한과 책임을 분명히 하고 그 토대 위에서 유기적인 관계를 갖는 정당시스템을 새롭게 형성해야 한다.
- 대부분의 한국 정당은 전국 차원의 중앙당을 정점으로 해 광역단위로 구성된 시도당, 기초단위를 범위로 하는 당원협의회가 수직적이고 위계적인 3계층 모형으로 구조화되어 있다. 적어도 시도당과 지구당은 권한에 따른 위계구조 대신 기능을 달리해 기능적으로 나누어 지구당의 자율성을 강화하는 방향으로 나아가야 한다.

2) 중앙당의 역할 조정과 조직 경량화

- 현재 당의 모든 물적이고 인적인 권한과 자원이 중앙당으로 집중되어 있는데 이를 지역조직으로 분산시켜야 한다.
- 중앙당 사무처의 권한을 바꾸어야 한다. 사무처는 지역조직을 통제하는 역할에서 당의 지역 및 지방 조직을 지원하는 기능을 주된 기능으로 부여해야 한다.
- 중앙당에 집중되어 있는 당직자를 지방으로 분산해야 한다. 중앙당은 당직자 수를 줄이는 대신 선거캠페인에 반드시 필요한 전문성을 높여 전략과 여론조사, 선거운동의 홍보와 기획 등에 집중하도록 해야 한다. 관련해서 외부 전문가나 자문 그룹과 협업하거나 영입하는 방식으로 운영해야 한다.
- 시도당 사무직의 인사와 업무를 중앙당이 통제하지 말고 시도당이 스스로 시행하도록 해야

한다. 현재 시도당의 사무처장을 중앙당이 파견하고 관리하는 방식은 시도당의 자율성과 독립성을 심대하게 침해하는 결과를 초래하고 있다.

- 국민의힘 당규: “사무총장은 당대표의 명을 받아 당의 조직관리·재정·행정지원·인사를 총괄하며, 시·도당 사무처를 관장한다(당규2장 2조).”
- 더불어민주당 당규: “사무총장은 시·도당 및 지역위원회의 당무 전반에 관하여 연 1회 이상 감사를 실시하고, 그 결과를 최고위원회에 보고하여야 한다.”(당규 6호 62조).
- 정의당 당규: “시도당 사무처장을 시도당 위원장이 추천해 시도당 운영위원회의 인준을 받아 임명한다.”(당규 5호)
- 중앙당 사무처에 지구당 활동을 지원하는 팀을 두어 지구당 운영, 정책활동 등에 관한 중앙당 차원의 지원과 인큐베이팅 해야 한다.
- 시·도당 조직을 구성할 때도 중앙당 개입을 줄여 지역조직의 특성과 자율성을 보장해 주어야 한다.
- 국민의힘은 시·도당의 상설위원회(여성위원회, 청년위원회, 디지털정당위원회, 장애인위원회 등) 설치, 위원장을 시·도당위원장 추천을 요하지만 해당 중앙분과위원장의 제청으로 당대표가 임명하는 절차 규정.
- 더불어민주당은 부문별 각 위원장을 권리당원들이 선출. 부위원장과 위원은 시도당위원장이 해당 위원장의 추천과 시도당운영위원회의 심의를 거쳐 임명
- 정의당도 시도당 각급 부서 및 기구의 장을 시·도당 위원장이 추천해 시도당 운영위원회의 인준을 받아 시도당 위원장이 임명

2. 각 단위의 구체적 기능과 권한

1) 지역위원회의 기능과 역할

- 시도당과 지역위원회 간의 역할과 기능을 재구조화해 지역위원회는 당원관리, 시도당은 지구당간의 의견조정, 지방단위의 최종 의견 조율을 시도당이 담당하는 방향으로 나아가야 한다.

① 당원 충원과 지지자 결집

- 지구당은 당원과 주민을 위해 여러 가지 참여프로그램과 이벤트를 실시하고 참여 가능한 여러 가지 네트워크를 운영한다. 당원 중심의 폐쇄적인 구조를 대신에 당원충원이 지속적으로 가능하도록 개방적인 형태로 운영해야 한다.
- 기초의회와 기초자치단체와 협의하고 지원할 수 있는 역할과 기능을 담당할 수 있는 실질적인 정당기구로 조직화해야 한다.
- 지구당은 지역단위 당원가입 절차를 진행하고 당원 가입을 확대할 수 있는 다양한 사업과 제반 필요한 행정절차와 서비스를 지원해야 한다. 선거가 있을 때는 당원들을 동원해 선거를 지휘하는 관리자 역할을 수행할 수 있는 조직적 유연성을 갖춰야 한다.

② 지역주민의 의사형성과 결집

- 지구당은 당원과 주민 여론을 형성해 기초자치단체와 기초의회에 전달할 수 있는 매개체 역할을 해야 한다. 지구당은 다양한 네트워크 조직들을 구성해 주민과 당원이 일상적으로 참여해 모임과 활동을 할 수 있는 조직 형태를 갖추어야 한다.

2) 시도당의 기능과 역할

① 당원 지원 활동 집중

- 시·도당은 당원 교육 등 당원지원에 집중할 수 있는 체계를 갖추어야 한다.
- 권역별 당원들의 요구사항, 지구당별로 수렴되는 의견을 반영해 필요한 당원 지원을 하고 정당 정체성을 강화하는 프로그램들을 운영해야 한다.

② 광역선거 주도와 광역의회 지원

- 광역단체장 선거와 광역의회 선거 등을 총괄 지휘하고 광역자치단체와 광역의회 활동을 지원하는 기능을 강화해야 한다.
- 광역의회의원들의 원내 활동을 지원하기 위해서는 시·도당 안에 정책조정협의체를 설치해 정기적인 정책 조정회의나 원내 전략 등을 논의하고 협의하는 구조를 만들어야 한다. 의회활동에 관련한 정보를 시도당이 정기적으로 주민과 당원들에게 알리고 홍보하는 등 의회활동의 성과 등이 당에 수렴될 수 있도록 해야 한다. 시도차원의 주요 의회 현안 등은 토론회나 정책 청문회 등 시도당이 주도해서 열어야 한다.

- 더불어민주당 경기도당 : 민생연석회의를 정기적으로 개최해 경기도 권역별 핵심현안에 대한 정책제안을 통한 통로로 활용. 2021년 10여 차례 열린 민생연석회의라는 핵심 정책프로그램을 열어 경기도당 위원장과 기초단체장, 지방의원이 참석해 지역현안과 정책을 주제로 논의하고 토론하는 모범적인 사례를 만들었다.

③ 정례적인 당정협의 주도

- 자기 당의 광역자치단체장과 정기적인 당정협의를 열어 시도당이 지방의회와 지방정부간의 소통을 매개하는 주도적인 역할을 해서 지방정부 거버넌스를 형성할 필요가 있다.
- 지역 간의 현안과 정책을 조정하는 역할도 시도당이 해야 한다. 그를 위해서는 지역위원회 위원장들이 참여하는 정책 조정회의를 개최해 정책협이나 정책조정, 협력 사항 등을 공유하도록 해야 한다. 지역 현안 등에 관한 입장을 정리해 중앙당과 협의해 필요한 사항을 중앙당에 요구하는 역할도 해야 한다.
- 당헌당규에 시도당과 의회, 지방정부 사이의 일정한 당정협의를 열도록 지침을 마련해야 한다.

④ 지방의원 역량 강화

- 지방의회 의원들의 의정활동을 지원하기 위해 정기적인 오리엔테이션과 당 정책 등에 관한 기초적인 교육과 연수프로그램을 마련해 운영해야 한다.

⑤ 지역정당조직 차원의 전당대회 개최

- 시·도당 차원의 전당대회를 개최해 시도당위원장 선출과 공직후보자 선출, 주요정책 안건 등을 결정해야 한다.
- 정의당 : “지역위원회 당원대회는 필요한 경우 지역위원회 위원장이 소집한다. 단, 지역위원회 운영위원회의 의결이 있거나, 재적당원 1/5 이상의 요구가 있을 때 지역위원회 위원장은 30일 이내에 소집해야 한다.”(정의당 당규 제5호)

IV. 지역정당 차원의 정치인 충원과 당원참여 활성화

1. 지역 정치인 충원 방안

1) 지역 정치인 충원의 필요성

- 지방정치를 풀뿌리민주주의라고 하는 이유는 수 많은 중앙정치인이 지역정치의 경험에서 민주주의를 배우고 경험하기 때문이다.
- 선진국의 정치지도자들은 정당 지역조직 안에서 어릴 때부터 당원으로 활동하면서 지방의회에 들어가 활약하고 그 활약으로 당원과 주민들의 지지를 획득해 그것을 토대로 주지사, 의원, 연방의원, 총리가 되는 정치 시스템이 갖추어져 있다.
- 독일이 대표적인 경우이다. 지금까지 독일 총리 8명은 지방 정당조직에 성장해 실적과 업적을 쌓아 인정받아 정치적 거물이 되었다. 즉 지역정당조직은 좋은 정치인을 육성하고 성장시키는 좋은 훈련장인 셈이다.
- 한국의 경우는 지역의 당조직이 좋은 정치인을 길러내는 충분한 역할을 하지 못하고 있다. 지역 당원들 속에서 지역 당원들과 함께 성장하고 훈련받지 않은 채 공직에 나서고 지역구로 파견되는 식으로 공천이 이루어진다. 지역 정당조직이 정치인을 발굴하고 훈련시키는 기능과 권한을 갖고 있지 못하기 때문에 일어나는 일이다.
- 이를 극복해야만 지역정당 조직이 제 기능을 발휘할 수 있다. 지역정당이 정치인을 길러내는 산실이 되기 위해서는 먼저 지역 당원들이 스스로 지역 정치인을 뽑고 발굴하는 권한을 가져야 한다.
- 그 뿐만 아니라 발굴된 정치인이 제 역량을 발휘할 수 있도록 교육과 훈련, 의정경험 등을 쌓을 수 있는 기회와 공간을 열어주어야 한다.
- 지방정치에서 지역사회 현안과 문제를 해결하고 주도해 나가기 위해서는 지역에 있는 시민단체, 공무원들과 경쟁해서 이겨야 함으로 충분한 전문성과 문제해결 능력, 정치적 역량을 갖고 있어야 한다. 그러기 위해서는 충분한 인재육성 프로그램을 마련해 운영해야 한다.
- 공직을 희망하는 이들과 당원을 위해 다양한 교육프로그램을 마련해야 한다. 정치적 역량뿐만 아니라 재정과 예산의 계획과 운영, 지역경제 문제 해결, 사회정책과 행정, 환경 등에 걸친 넓은 스펙트럼의 교육으로 지역전문가를 육성해야 한다.

2) 시도당과 지구당 차원의 지역 정치인 충원 프로그램

① 시·도당 차원의 교육프로그램 구축

- 시·도당 교육실무를 책임지는 당직자는 상황에 맞게 예비정치인과 현역정치인을 대상으로 정치역량강화와 지역현안 등을 내용으로 관련 전문가를 섭외해 정기적인 워크숍이나 토론회, 세미나 등을 기획하고 운영해야 한다.
- 정치역량 강화를 위해서는 정치활동에 필요한 다양한 내용, 즉 소통방법과 연설, 메시지, 홍보 등에 관해 훈련할 수 있는 기회를 제공해야 한다.
- 일방적으로 주입하는 것이 아니라 스스로가 가지고 있는 참신한 생각과 혁신 방안, 새로운 정책 등을 제시할 수 있는 기회를 제공하고 그것들을 실현시킬 수 있는 프로젝트를 운영해 정치역량을 발휘할 수 있게 배려해야 한다.

② 지역청년 인턴십프로그램

- 지역의 정치를 이끌어 갈 청년정치인을 육성하는 것도 매우 중요하다. 시도당은 ‘청년인턴십 센터’등을 설치해 지역 대학생이나 청년을 대상으로 인턴십 프로그램을 운영해 정치적 실무 경험할 수 있는 기회를 제공한다.
- 방학이나 휴가 등을 이용해 지역청년들이 시·도당이 마련한 각종 프로그램, 즉 강연회, 정책토론, 의회활동, 의원실에서 현장 경험과 정치 스펙을 쌓도록 기회를 제공한다.

③ 선거아카데미

- 선거에 참여하고 싶은 이들을 위해 여러 방면의 선거사무와 선거실무 교육을 하고 지방의회 실무에 대한 오리엔테이션 등을 실시한다. 그런 참여를 통해 다양한 인적 관계를 맺을 수 있도록 도울 수 있을 것이다.

④ 정당활동 참가자에 대한 인센티브 제공

- 지구당이나 시도당 등 지역의 당조직에 참여해 활동하거나 당조직이 마련하고 제공한 다양한 이벤트나 프로그램에 활발히 참여한 이들에게는 다양한 인센티브, 즉 당직이나 대의원, 공직 후보 등으로 활동할 시에 평가에 인센티브를 주는 방안 등도 적극적 참여에 동기를 부여할 수 있을 것이다.

2. 당원 참여 활성화 방안

1) 지역조직의 당원 참여 현황

- 각 당은 당헌당규에 당원의 권리와 의무로 정책을 결정하거나 조직에 참여해 활동하는 것, 당원으로서 교육에 참여하는 것 등을 정하고 있다.
- 더불어민주당 : 당헌 제6조에 당원의 권리로 당직공직에 대한 선거권, 정책토론과 결정권 제시. 당이 실시하는 교육, 훈련 참여를 당원의 의무로 규정
- 국민의힘 : 당헌 제6조에서 선거권, 의사결정과 조직활동 참여를 당원의 권리로, 당시 실시하는 교육참가를 당원의 의무로 규정
- 실제 현장에서는 당헌에 있는 권리와 의무가 지역의 당원 차원에서는 상시적이고 일상적으로 진행되거나 이루어지지 않고 있다.
- 특히 지구당이 폐지된 이후부터는 이런 상황이 더욱 악화된 경향이 있다. 지역조직차원에서 당원교육이나 정책토론, 소모임 등은 거의 이루어지지 않고, 주기적이고 안정적으로 진행되는 것은 중앙당이 진행하는 교육연수 정도가 있다.

2) 당원과 주민참여 프로그램의 필요성

- 당원이 참여해 지역현안을 해결하고 지역조직을 운영할 때 지방정치가 활성화될 수 있다. 그런 과정에서 당원들의 정치적 효능감도 높아질 수 있다.
- 지역정당조직은 당원과 지지자들에게 정치참여의 장으로서 지역을 위해 활동할 수 있는 다양한 프로그램을 제공해야 하면 지역에서의 주도권을 갖기 위한 대중활동을 진행해야 한다. 그런 활동을 통해 지역정당조직의 필요성이 제고되고 지역주민들도 지역정당조직에 우호적인 여론을 형성할 수 있다.
- 당원과 주민에게 다양한 서비스와 정보를 제공하는 등 지역정당조직의 효능감을 높여야 한다.
- 지역의 정당조직은 정치현안과 지역현안 등에 관해 당원과 주민들이 토론하고 논의할 수 있는 기회와 장을 마련해 지역정치를 활성화하는 기능을 해야 한다.
- 지역정당조직은 지역주민의 삶과 깊은 관련을 갖는 문제들, 즉 교통, 주거, 보육, 치안, 환경 등에서 주요한 문제들을 발굴하고 그에 대한 해결방안을 함께 모색할 수 있는 참여와 활동의 기회와 공간을 제공해야 한다.

3) 당원과 주민의 참여를 활성화할 수 있는 방안

① 정책위원회 기능과 직능위원회 기능 분화

- 지역정당의 획일적인 조직 편제를 개선해야 한다. 현재는 직능조직 위주로 구성되어 있는데 이를 지역문제 발굴과 해결 방안을 모색하는 역할을 담당할 정책위원회와 직능위원회 2원적으로 나누어 운영해야 한다.

② 당원명부의 관리와 활용

- 당원명부를 선거 시에만 활용하지 말고 일상적으로도 당원에게 정보와 다양한 서비스, 다양한 프로그램 참여 제공을 위해 적극적으로 활용해야 한다. 지역차원의 주요결정을 할 경우에도 당원들의 의견수렴을 위해 적극 활용할 때 당원들의 정치적 효능감과 당에 대한 신뢰가 높아질 수 있다.
- 당원이 관심을 갖는 문제나 분야 등에 관한 추가정보들을 축적해 맞춤형 정보를 제공하고, 각자가 관심을 갖고 있는 분야나 전문분야에 참여할 수 있도록 관련 정보나 기회를 제공해 맞춤형 참여를 유도해야 한다.

③ 프로젝트팀 운영 지원해 적극참여 유도

- 당원들이 프로젝트나 이슈별 참여를 할 수 있도록 하고 지역현안을 해결하기 위한 프로젝트팀을 구성해 운영하는 등의 시도도 해야 한다.
- 프로젝트팀의 활동을 적극적으로 지원해야 한다. 프로젝트를 운영하는 과정에서 공무원, 의회 의원, 지역 관련자 등도 함께 참석해 문제해결 방안을 찾도록 지원해야 한다.
- 프로젝트팀이 지역현안과 관련한 해결방안을 마련했을 경우 의원들과 매칭해 조례청구 등으로 이어지게 하면 참여의 효능감을 높일 수 있을 것이다. 필요하다면 지역구의원과도 연결해 의원입법까지도 가능할 것이다.
- 지역위원회는 프로젝트팀의 성과 등을 평가하고 다양한 방식으로 인센트를 줄 수 있어야 한다. 연말에 당조직 차원에서 시상하는 등의 행사도 필요할 것이다.

④ 당원 동우회 모임 활성화

- 프로젝트팀 외에도 관심에 따라 독서모임, 자원봉사모임, 토론회모임, 운동모임 등을 적극 운영해야 한다.
- 지역의 당조직은 모임들을 관리하고 장소제공 등 지원을 해야 한다.

- 더불어민주당은 당헌자치회 조직 설치를 당규제 27조에 규정. “당원자치회는 당원의 자치활동 활성화와 종교·봉사·예술·스포츠 등 당원 간 교류 활성화를 위해 관할 시·도당 지역 내에서 자유롭게 구성할 수 있다.”

⑤ 당우제도 운영

- 핵심당원 위주의 지역정당조직 운영을 탈피해 다양한 세대와 집단이 적극적으로 참여할 수 있도록 해야 한다.
- 당우제도를 시행해 당원이 아니라도 관심과 지지의사가 있는 경우에는 당원에게 주어진 정보를 공유하거나 당의 행사와 교육, 토론회, 동우회 등에 참여할 수 있는 기회를 부여한다. 당우로서 당을 경험하고 탐색할 수 있는 기간을 주어 당원 가입으로 연결될 수 있도록 한다.
- 지역현안에 대한 토론회나 청문회 등을 개최해 당의 입장이나 해결 방안 등을 알려 당에 대한 호감을 높이고 지지자와 당원을 확대하려는 노력을 해야 한다.

⑥ 신입당원 프로그램 운영

- 새로 입당한 당원을 위한 주기적인 환영행사나 당 오리엔테이션을 진행해야 한다.
- 당 관련한 핸드북 등을 지급하고 신입당원이 참여 할 수 있는 다양한 조직활동과 모임 등을 안내하는 등 충실히 정보를 제공한다.

⑦ 청년들의 지역정치 참여 유도

- 지방의회에 ‘청(소)년의회’ 등을 운영해 청년들의 지역정치 참여를 적극 지원한다.
- 지역조직에 청년들을 주요 당직에 배치해 활동할 수 있는 공간을 확대한다.
- 활동에 대한 평가를 토대로 지역선거에서 청년들을 당선 가능한 선거구에 적극배치해 청년들에게 동기를 부여한다.

V. 지역 정당의 당원과 주민참여 프로그램 해외 사례

1. 독일

1) 독일 사민당의 조직 구조와 운영

- 독일 사민당은 지구당(Bezirke)을 기본뼈대로 구성된다. 지역현장협의회, 하위지구당, 지구당으로 이루어진다.
- 사민당은 전국적으로 1만 2,500개의 지구당을 두고 있다. 1개 지구당에는 평균적으로 약 35명의 당원이 가입되어 있다. 지역위원회는 지구당 30-40개씩 묶어 구성된다.
- 지역현장협의회는 당원관리위원(Mitgliederbeauftragten)을 설치해 당원을 관리한다.
- 새로 가입한 당원을 위해 신규당원 세미나를 상시적으로 개최하고 기존당원을 통한 멘토링도 진행한다.

2) 지구당의 주요활동

- 지구당의 기본적인 업무는 당원을 모집하고 관리하는 것이다. 더 나아가서 당원의 참여를 늘리기 위한 다양한 프로그램을 진행하고, 정치적 역량을 제고하기 위한 노력을 한다. 지역주민에게 당을 알리는 다양한 활동을 벌인다.
- 지구당 당원들은 지역문제와 현안에 대해 토론하고 해결 방안을 제안할 수 있다. 그를 위해 프로젝트별 문제해결을 위한 활동에 참여한다.
- 선거 시에는 선거활동에 적극 참여해 현수막걸기, 벽보붙이기 등을 수행하는 자원봉사 활동을 적극 수행한다.
- 정기적으로 운영되는 토론을 조직해 전문가나 의원들을 초대해 듣고 질문하는 토론이 일상적으로 진행된다.
- 선거 시에는 후보문제에서부터 선거 전략과 운동 방향 등에 관해서도 다양한 의견을 제시하는 토론회를 갖는다.
- 적극적으로 당원을 관리한다. 당원에게 다양한 정보 등 서비스를 제공한다. 당의 매거진을 만들어 배포하고 당 유명인사를 불러 대담이나 강연회, 토론회를 개최하기도 한다.

- 당원을 확대하기 위한 여러 가지 노력을 한다. 당원이 아니라도 당내 활동과 회의 등에 참여할 수 있는 ‘라이트(Light) 당원제도’ 즉 탐색당원제 (Schnuppermitgliedschaft)를 운영한다. 그들은 할인된 당비를 납부한다.

3) 공직후보자 공천할 권리 적극 행사

- 공직후보자를 희망하는 당원은 우선 해당 위원회에서 공직후보자로 선출되어야 한다.
- 독일에서는 선거법으로 당의 주별 조직이 독립적으로 후보를 결정하도록 규정하고 있다. 주 조직은 후보자 선정 시 중앙당 지도부 등 외부의 영향력을 받지 않도록 하고 있다. 더 나아가 전략적 방향과 관련하여서도 자율적으로 결정한다.
- 연방의회 지역구 후보 선출 권한도 지역조직이 갖고 있다. 당의 공천위원회가 아니라 지역당 원총회나 대의원회의에서 비밀투표로 후보를 결정한다. 이는 독일 연방선거법 제21조로 정해져 제도화 되어 있다.
- 공천 과정을 파악할 수 있는 자료를 내야 하며, 이 자료를 토대로 지역단위에서 민주적으로 공천이 진행되었는지를 심사한다. 그렇지 않을 경우 선거관리위원회는 ‘공직선거 후보 추천 자체를 거부’할 수도 있다.
 - 독일연방선거법 제21조 제6항 : “후보 선출이 어디에서 언제 이루어졌는지, 선출 참가자는 어떠한 형식으로 소집했는지, 실제 참가한 당원들은 몇 명인지, 투표 결과는 어떠했는지를 기재한 서면을 추천장과 함께 제출해야 한다.”

4) 정당 지도부의 상향식 선출

- 정당 지도부를 선출하는 절차와 방법을 보면 철저한 상향식으로 이루어져 있다.
- 기민당의 경우를 보면 총 1,000명의 지역조직 대의원들은 각급 지역조직들에 의해 또는 각 주의 전당대회를 통해 선출된다.
- 사민당의 경우도 마찬가지다. 각 지역조직 전당대회에서 선출된 600명의 대의원들이 지도부를 선출한다. 각 지역조직에 2명의 기본 대의원을 할당하고 나머지 대의원은 전당대회 소집 직전 연도의 당원수 비율에 따라 지역조직에 분배한다.
- 지역조직은 배분된 대의원을 지역전당대회를 통해 선출한다. 이때 남성과 여성의 비율이 각

각 40%를 넘어야 한다.

5) 지역에서만 활동하는 정당도 허용

- 독일에서는 지역 단위에서만 활동하거나 운영하는 정당의 설립이 가능하다.
- 지역정당의 조건은 선거참여의 진정성, 6년 안에 선거를 참여했는지의 여부, 전체 구성원이나 이사회 다수가 독일국민이라는 세 개의 조건이 충족되면 지역차원의 정당활동을 허용한다.
- 일정한 지역에서만 후보를 내지만 그 범위는 연방의회선거나 지역의회 선거나 참여가 가능하다.
- 2017년 중 정당으로 등록한 정당은 총 113개, 이 중 2017년 9월에 치러진 연방하원선거에 참여가 가능한 정당이나 결사단체는 총 48개였다.

6) 주민이 참여할 수 있는 다양한 프로그램 지원

① 청소년 정치 참여 지원

- 청년이나 청소년들이 정치에 관심을 갖도록 하기 위해 자신의 지역이나 도시에서 청소년의 회와 청소년 모의선거 운영하고 있다. 1999년부터 실시하고 있는데 2017년 9월에 실시된 연방총선 청소년 모의선거에 총 3,490개 학교가 참여할 정도로 성행하고 있다.
- 청소년의회는 전국의 250여개 지역에서 다양한 방식으로 이루어지고 있다. 14세에서 19세에 해당하는 청소년들이 자신의 이익을 대변하고 다양한 분야 위원회를 구성해 거기에 소속되어 정책 등을 논의하고 다양한 의견을 제시한다.
- 자치단체에 설치된 청소년청의 공무원이나 지방의회 의원들이 함께 참여해 관련한 정보들을 제공하고 실무적인 지원을 한다.
- 2015년 하이델베르크시에서 개최된 청소년의회의 경우 5일간 진행되었는데, 의회선거에서 총 32명이 후보로 나와 30명이 선출되었다. 선거에는 지역 청소년의 48%가 참여했다.

② 참여예산제

- 주민참여예산제는 의회와 주민이 함께 지역예산을 두고 협력하는 제도이다. 지방행정기관의 예산 항목을 짜기 전에 주민들의 요구나 아이디어들을 받아 예산안을 세우고 그에 관한 확정 은 지방의회가 한다.

- 주민들에게 예산에 관한 전반적인 정보를 충분히, 투명하게 제공하고 주민들은 공개토론의 기회를 갖는다.
- 최근에는 키츠펀드라는 제도를 만들어 주민들의 참여와 권한을 확대했다. 7만유로를 떼어서 그 금액의 사용방식을 구역 주민들이 직접 결정하도록 하고 있다.

2. 미국

1) 지역 단위에서 활동하는 정당 허용

- 전체적으로는 민주당-공화당 양당구조가 기본이지만 지역차원에서는 다양한 제3당들이 지역을 중심으로 활동하고 있다. 대표적으로는 캘리포니아 주의 캘리포니아 국민당, 메사츄세츠주의 연합독립당, 알래스카주의 알래스카 독립당, 벨몬트의 벨몬트 진보당, 뉴욕주의 뉴욕 자유당 등이 지역에서 세를 형성하고 있다.
- 주에 따라 정당을 설립할 수 있는 자격기준은 상이하다. 가령 콜로라도 (Colorado) 주에서는 정당 설립 기준으로 최근 2개의 공직선거에 입후보하여 5% 이상의 유권자로부터 득표해야 하고, 1,000명 이상의 등록당원을 갖고 있어야 한다.

2) 주민 숙의제도인 국가이슈포럼 개최

- 주민참여를 활발히 하기위한 제도로 국가이슈포럼이라는 제도를 도입 운영하고 있다. 지역시민들이 모여 지역현안이나 국가적 정책 사안을 온오프라인 상으로 토론하고 논의하는 네트워크 조직이다.
- 온·오프라인상의 공론장에서 시민들은 난제에 관한 충분한 숙의를 할 수 있도록 많은 정보를 제공받는 동시에 민주적 토론 과정에 대한 학습도 이루어진다.
- 공론장에서 논의할 이슈가 정해지면 53개 도시에서 포럼이 열리는 날을 확정해 알린다.
- 포럼에 참여하고 싶은 지역민들은 신청을 하고, 신청자들을 대상으로 참여여부와 구체적인 일정을 확정해 공지한다.

3. 브라질

1) 포르투 알레그리의 ‘참여예산제도’

- 지방정부와 전문가가 아니라 주민이 공무원이나 전문가와 협력해 예산계획을 결정한다. 지방 정부는 주민들에게 구체적이고 정확한 예산관련 정보를 제공한다.
- 지역별로 각각의 대의원과 참여예산제 평의회 의원을 선출한다.
- 지역 본회의에서 주민들은 14개 항목이 적힌 목록 중에서 우선 지출이 필요하다고 생각하는 4개를 순위로 정한다.
- 지방정부는 기초적이고 필요한 예산정보를 제공하지만 투표권은 없다.

4. 스웨덴

1) 알메달렌(Almedalen) 정치주간

- 정치인, 언론인, 사회활동가, 시민이 함께 대화와 토론으로 다양한 사회문제와 정치이슈에 관한 의견을 조율한다.
- 국회 의석을 갖고 있는 8개 정당이 공동으로 주최를 한다. 통상적으로 6월에서 7월 사이 8일 간 진행된다. 열리는 곳은 고틀랜드 비스비(Visby in Gotland)다.
- 평균적으로 약 45,000명이 찾아오고 조직운영 관계자만 2,000명이 넘는다. 2019년에는 공식 행사만 3,700개, 비공식행사는 3,000개가 열렸다.

VI. 지방정부의 변화와 역할 재정립을 위한 기초의회 의원의 역할과 대응 전략

1. 지방정부의 변화와 역할

1) 지방정부의 변천사 및 변화 내용

(1) 지방정부의 변천사

시기	변화
1948~1960년대	중앙집권적 구조. 지방정부는 중앙정부의 지휘를 따르는 행정적 역할에 머물렀으며, 자치권이 제한적이었음
1960년대~1980년대	군사 정권 시기에는 지방자치가 중단되었고, 지방정부의 권한은 더욱 제한되었고, 중앙정부의 직접적 통제가 강화되었음
1990년대 이후	지방자치제도 부활(1991년 지방의회 선거, 1995년 지방자치단체장 선거). 지방정부의 자율성과 권한이 확대되었고, 주민의 직접적인 참여가 보장되었음
2000년대 이후	지방분권화 강화. 지방 정부가 독립적이고 실질적인 권한을 행사할 수 있도록 법적·재정적 제도들이 마련되었고, 지역 간 균형 발전과 지방재정의 자율성 확대가 주요 과제였음
현재	지방정부의 역할이 더욱 확대되고, 주민의 참여와 지역 사회와의 협력도 중요한 이슈로 부각. 디지털화, 주민참여 예산 등 새로운 방식의 자치 활동이 도입

(2) 지방정부의 변화에 대한 주요 주제 방향

① 지방정부의 구조 변화

- 권한 분산: 중앙정부에서 지방정부로 권한이 이양되는 과정과 그에 따른 지방정부의 자율성 증가
- 조직 개편: 지방정부 조직의 효율성을 높이기 위한 구조 개편 사례

② 정책 변화

- 지속 가능한 발전: 환경 보호와 지속 가능한 발전을 위한 정책 변화
- 주민 참여 확대: 주민의 의견을 반영하는 정책 결정 과정의 변화

③ 정보화 및 디지털 전환

- 스마트 지방정부: 정보통신 기술의 활용을 통한 지방정부의 서비스 개선 및 효율화
- 전자정부: 행정 절차의 디지털화로 주민 서비스 접근성 향상

④ 재정 변화

- 재정 자립: 지방정부의 재정 자립도 향상을 위한 노력과 그에 따른 재정정책 변화
- 조세 정책: 지방세 및 예산 배분의 변화에 대한 연구

⑤ 거버넌스 변화

- 민관 협력: 민간 부문과의 협력을 통한 서비스 제공 및 지역 개발
- 네트워크 거버넌스: 다양한 이해관계자 간의 협업을 통한 문제 해결 방식의 변화

⑥ 사회적 변화

- 인구 변화: 고령화, 도시화 등 인구 구조 변화가 지방정부에 미치는 영향
- 다문화 사회: 다양한 문화와 인종이 공존하는 사회에서의 지방정부의 역할 변화

⑦ 위기 대응

- 재난 관리: 자연재해 및 팬데믹에 대한 대응 방식 변화
- 위기 소통: 위기 상황에서 주민과의 소통 방식 변화

변화 영역	내용
구조 변화	중앙정부에서 지방정부로 이양-지방정부 조직의 효율성 개선
정책 변화	지속가능한 발전을 위한 정책 개발-주민 참여 확대 정책 반영
정보화 및 디지털 전환	스마트 지방정부 구현-전자정부 서비스 확대
재정 변화	지방정부의 재정 자립도 향상-조세 정책 및 예산 배분 변화
거버넌스 변화	민관 협력을 통한 서비스 제공-네트워크 거버넌스 활성화
사회적 변화	고령화 및 도시화에 따른 내용-다문화 사회에 대한 정책 개발
위기 대응 변화	재난 관리 체계 강화-위기 소통 방식의 변화

(3) 지방정부의 변화가 지역사회에 미치는 영향

① 정치적 영향

- 주민 참여 증대: 지방정부의 변화가 주민 참여를 촉진하면, 주민들이 정책결정 과정에 더 많이 참여하게 되어 민주적 의사 결정 강화
- 정치적 책임성 향상: 지방정부의 권한이 강화되면, 주민들은 그들의 정책결정에 대해 더 큰 책임을 물을 수 있게 됨

② 경제적 영향

- 지역 경제 활성화: 지방정부가 혁신적 정책을 도입하거나 민관 협력을 통해 지역 산업을 지원하면, 지역 경제가 활성화 될 수 있음
- 재정 자립성 향상: 지방정부의 재정 자립도가 높아지면, 지역 개발 프로젝트와 주민 복지 서비스에 더 많은 자원을 투자할 수 있음

③ 사회적 역량

- 복지 서비스 향상: 주민의 요구를 반영한 복지 정책이 시행되면, 지역 주민의 삶의 질이 향상 됨
- 사회적 포용성: 다양한 문화적 배경을 가진 주민들을 위한 정책이 개발되면, 사회적 포용성이 높아짐

④ 환경적 영향

- 지속 가능한 개발: 환경 보호를 중시하는 정책이 도입되면, 지역의 자연환경이 보전되고 지속 가능한 개발이 이루어 질 수 있음
- 자원 관리 개선: 지방정부의 변화가 자원 관리 및 재활용 프로그램 개선으로 이어질 경우, 지역의 환경 오염이 감소할 수 있음

⑤ 행정적 영향

- 서비스 접근성 향상: 정보화 및 디지털 전환을 통해 행정 서비스가 개선되면, 주민들이 필요한 서비스를 더 쉽게 이용할 수 있게 됨
- 행정 효율성 증가: 지방정부의 조직 개편과 혁신적인 관리 방안 도입이 행정 효율성을 높여 주민들에게 더 나은 서비스를 제공함

⑥ 위기 대응 능력

- 재난 관리 강화: 변화된 지방정부가 재난 대응 체계를 개선하면, 지역사회가 위기 상황에서 더 효과적으로 대응할 수 있음
- 위기 소통 개선: 투명한 정보 전달과 소통 방식의 변화가 주민의 신뢰를 높이고 위기관리에 긍정적인 영향을 미침

2) 지방정부의 역할

(1) 지방정부의 주요 역할

① 정치적 역할

- 정치적 대표성: 지방정부는 주민의 의견과 요구를 반영하여 정책을 수립하고 실행하며, 지역 주민의 정치적 목소리를 대변
- 민주적 참여 촉진: 주민들이 정책 결정 과정에 할 수 있는 기회를 제공하여 민주주의 강화

② 행정적 역할

- 행정 서비스 제공: 주민들에게 필요한 다양한 행정 서비스를 제공. 예를 들어, 주민등록, 세금 징수, 인허가 등

③ 경제적 역할

- 지역 경제 개발: 지역 산업을 지원하고, 일자리 창출을 위한 정책을 추진하여 경제를 활성화
- 재정 관리: 예산을 편성하고, 재정 자원을 효율적으로 관리하여 지역 사회의 발전에 기여

④ 사회적 역할

- 복지 서비스 제공: 주민의 복지 향상을 위해 사회복지 프로그램을 운영하고, 취약 계층 지원
- 문화 및 교육 지원: 지역 문화와 교육을 지원하여 주민의 삶의 질을 향상시키고, 지역 정체 강화

⑤ 환경적 역할

- 환경 보호: 지역 환경을 보호하고 지속 가능한 개발을 촉진하기 위한 정책 수립
- 자원 관리: 지역의 자연 자원과 인프라를 효율적으로 관리하여 지속 가능한 지역 사회 구축

⑥ 위기 관리 역할

- 재난 대응: 자연재해나 위기 상황에 대한 예방과 대응 체계를 구축하여 주민의 안전 확보
- 위기 소통: 위기 상황에서 신속하고 투명한 정보 전달을 통해 주민의 신뢰를 유지

⑦ 지역 발전 촉진

- 인프라 개발: 도로, 교통, 공공시설 등 지역 인프라를 개발하여 주민의 생활 편의를 증진
- 지역 브랜드 개발: 지역 특성을 살린 브랜드 개발과 마케팅을 통해 관광 및 지역 경제 활성화

역할	설명
지역 행정 및 관리	지방정부는 지역 내 행정 서비스를 제공하고, 도시 계획, 교통, 환경 관리, 공공 시설 운영 등 지역 사회의 행정을 관리
주민 서비스 제공	교육, 복지, 보건, 문화 등 주민의 삶의 질 향상을 위한 다양한 서비스를 제공하고 관리하는 역할을 수행. 특히 주민의 요구에 신속히 대응할 수 있는 체계 구축
재정 운영 및 관리	지방세 수입을 통해 재정을 운영하며, 자율적으로 예산을 편성하고 집행하는 역할. 또한 중앙정부로부터 교부금을 받아 이를 효율적으로 운영
지역 경제 발전 촉진	지역 경제를 활성화하기 위해 투자 유치, 일자리 창출, 중소기업 지원, 관광 산업 육성 등 다양한 경제 정책을 시행. 이를 통해 지역의 경제 성장을 촉진
주민 참여 및 소통	주민들의 의견을 반영한 정책 결정과 행정 운영을 통해, 주민의 참여를 보장하고 소통하는 역할. 주민참여예산제도, 주민투표, 공청회 등 다양한 참여 방법을 운영
지방 의회와 협력	지방의회와 협력하여 법규를 제정하고, 지방 자치에 대한 계획과 정책을 추진. 의회의 감시와 견제를 받으면서도 지방정부의 독립적 운영이 보장
지역 문제 해결	지역의 현안과 문제를 파악하고, 주민들과 협력하여 해결책을 마련하는 역할을 수행합니다. 지역 내에서 발생하는 각종 사회적, 경제적 문제에 대한 대응력을 높이는 데 중점
환경 및 자원 관리	지역의 자연환경 보호와 자원의 효율적 사용을 관리하는 역할, 이를 통해 지속 가능한 발전을 도모하고, 기후 변화 대응에도 중요한 역할을 맡음
중앙정부와의 협력	독립적으로 운영되지만, 중앙정부와 협력하여 국가 정책을 지역에서 시행하는 역할. 특히, 국가적 과제를 지방 차원에서 실현하는데 중요한 역할 담당

(2) 지방정부 재정립을 위한 역할

역할	설명
지방세 수입 확보	지방정부는 지방세(재산세, 취득세 등)를 통해 독립적인 재원을 마련. 지방세는 지역 주민과 기업으로부터 직접 징수되며, 지방정부의 주요 재정 자원임
재정 운영 자율성	지방정부는 독립적으로 예산을 편성하고 운영할 권한을 가지고, 이를 통해 지역의 특성과 요구에 맞는 정책을 수립하고, 주민 서비스 제공에 필요한 재정을 효율적으로 배분함
중앙정부 의존 감소	지방정부는 자체 수입을 확대함으로써 중앙정부의 교부금이나 지원금에 대한 의존도를 낮춤. 이는 지방정부의 독립성과 자율성을 강화하는 중요한 요소임
재정 균형 유지	지방정부는 재정 적자를 방지하고, 장기적으로 재정 건전성을 유지할 책임이 있음. 예산 운용의 효율성을 높이고, 자원을 낭비하지 않도록 관리해야 함
지역 경제 활성화	지방정부는 지역 경제를 활성화하여 세수 기반을 확충하는 역할을 하고, 이를 위해 투자 유치, 중소기업 지원, 일자리 창출 등의 정책을 추진하여 지역 경제 성장을 도모함
재정투명성 확보	주민들에게 지방정부의 재정 운영 상황을 투명하게 공개하고, 예산과 지출 내역을 명확히 하여 신뢰를 얻는 것이 중요함. 이를 통해 주민 참여를 유도하고 감시 기능을 강화할 수 있음
효율적 자원 배분	지방정부는 한정된 자원을 효율적으로 배분하여 주민들에게 최대한의 공공 서비스를 제공해야하고, 이를 위해 정책의 우선순위를 정하고, 비용 대비 효과를 고려한 재정 계획을 세움
지방채발행 관리	지방정부는 필요한 경우 지방채를 발행하여 자금을 조달할 수 있지만, 이를 적절하게 관리하고 상환 계획을 마련하여 재정 부담을 최소화해야 함

2. 지역정당과 지방자치와의 연관성

- 지방자치는 지역 주민이 정치 및 행정에 참여하여 자율적으로 지역 문제를 해결하고 관리할 수 있도록 하는 제도이다. 민주주의의 핵심요소인 주민 참여를 통해 이루어지며, 지역주민의 목소리와 요구를 정책에 반영하는 것을 목표로 한다.
- 지방자치와 지구당 제도의 관계는 단순한 역사적 연관성을 넘어, 현재와 미래의 정치적 논의에서도 중요한 영향을 미치는 요소이다. 지방자치가 제대로 작동하기 위해서는 지역 정당의 역할이 중요하고, 이는 주민의 정치적 목소리가 효과적으로 전달될 수 있게 한다.

1) 지방자치의 고찰

(1) 지방자치의 주요 특징

① 지방정부의 자율성

- 지방자치는 중앙정부의 지시를 따르기보다는 지역 특성에게로 맞는 정책을 독립적으로 수립하고 시행할 수 있는 자율성을 강조한다. 이는 지역 주민의 필요에 맞춘 행정 서비스 제공을 가능하게 한다.

② 주민 참여

- 지방자치는 주민들이 지역 정책 결정 과정에 참여할 수 있는 기회를 제공한다. 주민투표, 주민소환, 주민발의 등 다양한 참여 기제는 지역 문제에 대한 관심을 높이고, 민주적 절차를 강화하는 역할을 한다.

③ 지역 간 균형 발전

- 지방자치를 통해 각 지역은 자신만의 발전 전략을 세우고, 독자적인 경제적, 사회적 발전을 추구할 수 있다. 이는 지역 간 격차를 줄이고, 국가 전체의 균형 발전을 이루는 데 기여한다.

(2) 지방자치의 장점

① 주민 맞춤형 행정 서비스

- 중앙정부보다 지역의 필요를 더 잘 파악하고, 이를 반영한 정책을 시행할 수 있어 주민의 만족도를 높인다.

② 지역 발전 촉진

- 각 지역이 자체적인 발전 전략을 수립하고 시행할 수 있기 때문에 지방의 발전 가능성을 극대화할 수 있다.

③ 민주주의 확대

- 지역 주민들이 직접적인 정치 참여를 통해 자신의 목소리를 낼 수 있는 기회가 늘어난다.

2) 지방자치와 지구당 제도의 연관성

- 지방자치와 지구당 제도는 서로 연결되어 있으며, 지방자치의 활성화는 지역정치의 투명성과 책임성이 있다. 따라서 지역 정치 활성화를 위한 투명한 제도설계가 필수적이며, 이는 국민의 정치적 참여를 극대화하는 기초가 될 것이다.

(1) 지역 정치의 활성화

① 지방자치제도

- 지방 정부가 중앙 정부의 통제에서 벗어나 자율적으로 지역 주민의 요구를 반영한 정책을 수립하고 시행하는 것을 목표로 한다. 이는 지역 주민의 요구에 맞춘 행정을 통해 풀뿌리 민주주의를 실현하고자 하는 제도이다.

② 지구당 제도

- 특정 정당이 지역구에서 정당 활동을 강화하고, 선거 시기에 지역 주민들과 직접 소통하는 데 중점을 둔다. 지구당은 정당이 지역에서 정치적 영향력을 확대하는 플랫폼으로, 주민의 목소리를 당에 반영하거나 정치적 요구를 수용하는 역할을 한다.

③ 연관성

- 지방자치 제도가 지역 주민의 생활과 직결된 행정 정책을 자율적으로 운영하게 하면서, 지구당 제도는 정당 차원에서 이러한 지역 주민들의 의견을 수렴하고 정치적 요구를 반영하는 매개체 역할을 할 수 있다. 두 제도가 함께 존재하면, 지방 정부의 행정과 정당의 지역 정치 활동이 상호 보완되며 지역 정치의 전반적 활성화에 기여 할 수 있다.

(2) 주민 참여의 확대

① 지방자치제도

- 주민이 직접 선출한 지방자치단체장과 지방의회를 통해 자신들의 목소리를 행정에 반영할 수 있는 제도적 장치를 제공한다. 이를 통해 주민은 지역 정책 결정 과정에 참여할 수 있다.

② 지구당 제도

- 정당이 지역구를 중심으로 활동하면서 지역 주민을 당원으로 모집하고, 선거를 준비하며 주민과의 소통을 강화한다. 이는 주민들이 지역 정치에 더 직접적으로 관여할 수 있는 기회를 제공하며, 특히 국회의원 선거에서 주민들의 요구가 정당에 반영될 수 있는 통로가 된다.

③ 연관성

- 지방자치 제도가 행정적 참여를 중시한다면, 지구당 제도는 정치적 참여를 강화하는 역할을 한다. 지구당이 활성화될 경우 주민들은 정당 활동에 참여하거나 지역 정치와 더 밀접하게 연계될 수 있으며, 이를 통해 주민들이 정치와 행정 양쪽 모두에서 영향력을 행사 할 수 있는 기회가 증가하게 된다.

(3) 지역 대표성 강화

① 지방자치제도

- 지방자치단체장이 해당 지역의 대표로서 주민의 요구를 중앙정부와 협상하거나, 자체적으로 정책을 수립하여 지역 발전을 도모한다. 이는 지역 주민의 의견을 직접 반영한 정책을 시행하는 데 중점을 둔다.

② 지구당 제도

- 정당 차원에서 지역구 의원들이 선출되는 기반을 다지며, 해당지역을 대표할 수 있는 정치인을 키워낸다. 지구당을 통해 정당은 지역 주민들의 목소리를 더 효과적으로 수렴하고, 이를 국회의원 선거나 중앙 정치에서 반영하는 역할을 한다.

③ 연관성

- 지방자치가 지역의 행정적 대표성을 강조한다면, 지구당 제도는 정치적 대표성을 강화한다. 지구당을 통해 선출된 국회의원은 해당 지역을 대표하여 중앙 정치에서 지역의 이익을 대변하고, 지방자치단체장과 협력하여 지역 발전을 도모할 수 있다.

(4) 중앙 정치와 지역 정치의 연결

① 지방자치제도

- 중앙 정부로부터 독립된 자율적 행정 기능을 수행하지만, 여전히 중앙 정부의 재정 지원이나 법적 규제에 의존하는 부분이 존재한다.

② 지구당 제도

- 정당이 중앙 정치와 지역 정치를 연결하는 역할을 한다. 정당은 중앙 정부의 정책을 지역에 알리고, 지역의 문제를 중앙 정치에 전달하는 중간 역할을 담당한다. 지구당은 이러한 과정을 통해 정당이 지역구에서 지역주민과 더 밀접하게 관계를 유지할 수 있도록 돕는다.

③ 연관성

- 지방자치와 지구당 제도는 중앙 정부와 지역 사회 간의 연결 고리역할을 한다. 지방자치단체가 행정적 요구를 중앙 정부에 전달하는 역할을 한다면, 지구당은 정치적 요구를 반영하는 역할을 수행한다. 두 제도는 중앙과 지역 간의 소통을 강화하고, 지역의 요구를 중앙 정치와 정책에 반영하는 통로가 될 수 있다.

○ 지방자치와 지구당 제도의 관계는 지역 주민의 정치 참여를 증진시키기 위한 필수적인 요소로 작용한다. 지구당 제도의 부활은 지방자치의 발전과 주민 참여의 활성화를 도모할 수 있는 중요한 변화이며, 이는 결국 지역 정치의 민주성을 강화하고 주민의 목소리를 더욱 효과적으로 반영하게 할 것이다. 이러한 변화가 올바른 방향으로 진행되기 위해서는 제도적 장치와 함께 지역 주민의 주도적인 참여가 필수적이다. 지방자치와 지구당 제도의 상호 작용은 민주적 정치 시스템의 건강성을 담보하는 요소로 중요한 위치를 차지한다.

3) 지구당 제도 폐지 이후 지방자치와의 관계 변화

① 지방정치의 자율성 강화

- 지구당이 폐지됨으로써 지방 정치가 중앙 정치의 영향력에서 벗어나 자율성을 어느 정도 확보하게 되었다. 이는 지방자치의 원칙에 부합하는 변화로 볼 수 있다.

② 정당의 지역 기반 약화

- 지구당 폐지 이후, 정당의 지역 조직력이 약화되었고, 이는 지역 정치 참여와 지방자치 활성화에 부정적인 영향을 미칠 수 있다.

③ 대안적 조직의 등장

- 지구당 폐지 이후, 지역 정치와 주민의 정치적 요구를 충족하기 위한 대안적인 정치 조직 및 활동이 등장했으며, 이는 지방자치와 지역 정치의 새로운 형태로 자리 잡아가고 있다.

4) 지방자치의 중요성 및 효과

○ 지방자치는 중앙 정부로부터 일정한 자치권을 부여받은 지방 정부가 지역 주민들의 요구에 맞는 정책을 수립하고 실행하는 제도이다.

① 지역 특성 반영

- 지방자치를 통해 각 지역의 고유한 특성, 문화, 경제적 조건 등을 반영한 맞춤형 정책이 가능해진다. 중앙 정부가 일괄적으로 정책을 수립 하는 것보다 더 세밀하게 지역의 필요를 충족할 수 있다.

② 주민 참여 증진

- 지방자치는 주민들이 직접 지역 정치에 참여 할 수 있는 기회를 제공한다. 이 기회는 주민들이 지역 문제에 대한 관심을 가지고 의사 결정과정에 직접적으로 관여할 수 있도록 한다. 민주주의의 활성화와 시민 의식의 향상에도 기여한다.

③ 효율성 증대

- 지방정부가 주민들의 요구를 신속하게 반영하고 대응할 수 있어 행정의 효율성이 높아진다. 중앙정부가 모든 문제를 다루는 것보다 지역별로 자치권을 부여 하여 빠르게 적절한 대응을 할 수 있다.

④ 책임성 강화

- 지방정부는 주민들에게 더 가깝기 때문에 정책의 효과에 대한 평가가 직관적으로 이루어진다. 지방 정부가 실패할 경우 그 책임을 명확하게 묻기가 용이하며, 이를 통해 정부의 투명성과 책임성이 강화된다.

⑤ 균형 발전

- 지방자치를 통해 지역 간 불균형을 줄이고, 각각의 여러 지역이 발전할 수 있는 기반을 마련하며 중앙 집중적인 정책보다는 지역별 발전전략이 더욱 효과적일 수 있다. 이처럼 지방자치는 민주주의의 원리를 지역 단위에서 실현하고, 지역의 요구를 반영한 맞춤형 정책을 통해 전체 국가의 발전에도 기여하는 중요한 제도이다.

○ 지구당 제도는 과거에 지역 정당 조직을 강화하고 지방자치와 중앙 정치 사이의 연결고리 역할을 수행했다. 그러나 이 제도는 중앙 정치의 영향력을 지방에 과도하게 미치는 문제를 야기하기도 했다.

○ 지구당 폐지 이후, 지방자치의 자율성은 강화되었지만, 지역 정당 조직의 약화와 함께 새로운 도전과제가 등장했다. 따라서 지방자치의 발전을 위해서는 지역 정치의 자율성과 민주적 참여를 강화할 수 있는 새로운 모델과 제도적 지원이 필요하다.

3. 지방자치와 지구당제도의 긍정적 측면

1) 지방자치의 기본 원칙

① 지방 분권

- 지방자치의 핵심은 지방 정부가 자율적으로 지역 문제를 해결할 수 있도록 권한을 분산하는 것이다. 이는 중앙 정부의 과도한 개입 없이, 지역 주민의 의사를 반영한 정책 결정과 집행을 목표로 한다.

② 주민 참여

- 지방자치는 주민들이 지역 문제에 직접 참여하고, 그들의 목소리를 정책에 반영하는 것을 중시한다. 이는 지방 자치 단체의 민주적 정당성과 연결된다.

③ 지역 특성 반영

- 지방자치는 지역의 특수성과 주민들의 다양한 요구를 반영하여, 지역에 적합한 맞춤형 정책을 수립하는 데 초점을 둔다.

2) 지구당 제도의 특징

① 정당의 중앙집권적 성격

- 지구당은 중앙정당의 지역 조직으로, 중앙의 지침과 정책을 지역에 전파하고, 중앙정치의 영향을 지역에 미치는 데 중요한 역할을 했다. 이는 중앙집권적 성격을 강하게 나타낸다.

② 중앙정치의 영향력

- 지구당제도는 중앙 정당이 지역에 영향력을 행사하는 구조로 작동한다. 지구당은 중앙당의 정책과 후보를 지역에 전달하는 역할을 했으며, 이 과정에서 중앙 정당의 입김이 지역 정치에 강하게 미칠 수 있다. 이는 지방자치의 자율성을 침해할 가능성이 있었으며, 지역 정치가 중앙정치에 종속될 위험을 초래할 수 있다.

③ 정당의 지역 기반 강화

- 정당이 특수한 지역에서 더 깊은 지지와 영향력을 확보하고, 지역 주민과 긴밀한 관계를 형성하는 것을 의미한다. 지구당은 정당의 지역적 기반을 강화하고, 선거에서 지역 내 지지율을 높이기 위한 조직적 역할을 수행 한다. 이는 정당의 중앙 조직을 강화하는 수단이기도 하다.

3) 지역 기반 강화의 필요성

① 지역 특수성 반영

- 지역은 각각 그 지역의 고유한 사회적, 경제적, 문화적 특성을 가지고 있다. 정당이 이러한 지역 특수성을 이해하고 반영할 때, 주민들의 신뢰와 지지를 얻을 가능성이 높아진다.

② 지방선거에서의 성공

- 지방선거는 지역 기반의 정치적 영향력을 확보하는 데 중요한 역할을 한다. 지역 기반이 약한 정당은 지방선거에서의 성공이 어려울 수 있으며, 이는 중앙 정치에서도 불리한 결과를 초래할 수 있다.

③ 지속적인 지지 기반 마련

- 정당이 지역 사회에서 지속적으로 영향력을 유지하기 위해서는, 지역 주민들과의 관계를 강화하고 지역 문제에 대한 구체적인 해결 방안을 제시해야 한다.

4) 지역 기반 강화를 위한 전략

① 지역 맞춤형 정책 개발

- 지역의 고유한 요구와 문제를 반영한 정책을 개발하는 것이 중요하다. 이를 위해 지역 주민과의 소통을 강화하고, 그들의 요구를 정확히 파악하여 지역 특화된 정책을 제시해야 한다.

② 지역 조직 강화

- 정당은 지역 내에서의 조직력을 강화하기 위해 지역 사무소, 지구당(지구위원회) 등의 조직을 활성화하고, 지역 리더를 발굴 및 육성해야 한다. 이들은 지역 주민과의 접점을 늘리고, 정당의 정책을 지역에 맞게 조정하는 역할을 한다.

③ 지역 사회와의 긴밀한 협력

- 정당은 지역의 시민단체, 비영리단체, 전문가 그룹과 협력하여 문제를 풀어나가기 위한 공동 프로젝트를 추진할 수 있다. 이는 지역 주민들로부터 신뢰를 얻고, 정당의 지역 기반을 강화하는 데 기여할 수 있다.

5) 지역 기반 강화의 구체적 방안

① 정기적 주민 소통

- 정당은 정기적으로 주민들과 소통하는 채널을 만들어야 한다. 예를 들어, 지역민들과의 간담회, 타운홀 미팅, 공청회 등을 통해 주민들의 의견을 듣고 이를 정책에 반영하는 노력을 기울일 수 있다.

② 지역 미디어 활용

- 지역 신문, 라디오, 소셜 미디어 등을 활용하여 정당의 활동과 정책을 알리고, 주민들에게 정당의 메시지를 효과적으로 전달해야 한다. 이를 통해 정당은 지역 사회에서 더 큰 가시성을 확보할 수 있다.

③ 지역 이슈에 대한 적극적 대응

- 지역에서 발생하는 중요한 이슈에 대해 신속하고 적극적으로 대응함으로써, 정당은 지역 주민들에게 문제 해결 능력을 입증할 수 있다. 이는 주민들의 신뢰를 높이는 중요한 요소이다.

④ 지역 리더와의 협력

- 지역 사회에서 영향력을 가진 리더(예: 지역 유지, 사회적 기업가, 교육자 등)와 협력하여, 정당의 메시지를 전파하고 지역 기반을 다지는 것이 효과적이다.

⑤ 청년 및 신규 유권자 참여 확대

- 지역 청년층과 신규 유권자들의 참여를 유도하는 전략도 중요하다. 청년들이 지역 사회에서 정치적으로 활동할 수 있는 기회를 제공하고, 이들이 정당 활동에 참여하도록 장려함으로써, 미래의 지역 기반을 구축할 수 있다.

6) 지역 기반 강화의 도전과제

① 중앙과 지역 간의 균형 유지

- 중앙 정당의 지침과 지역의 요구 사이에서 균형을 유지하는 것이 어려울 수 있다. 지역 특수성을 반영한 정책이 중앙의 정책 방향과 충돌할 경우, 이를 조율하는 과정에서 갈등이 발생할 수 있다.

② 지역 내 다양한 의견 조율

- 지역 사회는 다양한 이해관계를 가진 집단으로 구성되어 있기 때문에, 이들의 의견을 조율하고 통합하는 것이 필요하다. 특히, 특정 이슈에 대해 주민들의 의견이 극명하게 나뉘는 경우, 정당은 조심스럽게 접근해야 한다.

③ 지속적인 관심과 자원 확보

- 정당이 지역 기반을 강화하기 위해서는 지속적인 관심과 자원 투자가 필요하다. 지역 활동을 지속적으로 유지하기 위한 예산과 인력 확보가 중요하며, 이를 위해 중앙 정당의 지원도 필요하다.

7) 지방자치와 지구당제도의 상반된 측면

(1) 지방 자치와 지구당의 자율성 vs. 중앙 통제

① 지방자치

- 지방 자치는 지역 정부가 자율적으로 운영되고, 지역 주민의 요구에 맞춘 정책을 독립적으로 결정하는 것을 추구한다.

② 지구당 제도

- 지구당은 중앙 정당의 통제를 받으며, 지역 정치가 중앙 정당의 이해관계에 의해 영향을 받을 수 있다. 이는 지방 자치의 자율성을 저해할 수 있다.

(2) 지역의 다양성 반영 vs. 중앙의 일관성 유지

① 지방자치

- 지방 자치는 각 지역의 고유한 특성과 요구를 반영하여, 지역 맞춤형 정책을 개발하는 것을 목표로 합니다.

② 지구당 제도

- 지구당은 중앙 정당의 정책을 지역에 전파하는 역할을 하므로, 전국적으로 일관된 정책을 유지하려는 경향이 있다. 이는 지역의 특수성을 충분히 반영하지 못할 가능성을 내포한다.

(3) 주민 중심의 정책 결정 vs. 정당 중심의 정책 추진

① 지방자치

- 지방 자치는 주민의 요구와 참여를 중시하며, 주민 중심의 정책 결정을 강조한다.

② 지구당 제도

- 지구당은 정당의 이해관계에 따라 정책을 추진할 가능성이 높아, 주민의 요구보다는 정당의 이익이 우선될 수 있다.
- 지방자치와 지구당 제도는 지역 정치에서 중요한 역할을 하지만, 이들은 자율성 대 중앙 통제, 다양성 반영 대 일관성 유지, 주민 중심 대 정당 중심의 측면에서 상반된 성격을 가지고 있다. 지방자치는 지역의 자율성과 주민 참여를 강화하려는 반면, 지구당 제도는 중앙 정당의 영향을 지역에 확산시키고자 한다.
- 이 때문에 지구당 제도는 지방자치의 핵심 원칙과 상충할 수 있는 요소로 작용할 수 있다. 따라서 지방자치가 진정한 의미에서 실현되기 위해서는 중앙의 통제보다는 지역 자율성에 더 큰 비중을 두는 제도적 설계가 필요하다.

4. 지역정당체제 변화와 주민자치제도

1) 지역정당체제 변화의 배경

(1) 정치적 변화

① 정치 지도자의 변화

- 지역 정치 체제는 특정 지도자나 정당이 지배적인 경우가 많다. 이러한 지도자가 변화하거나 퇴장하면 그 지역의 정당 체제에도 큰 영향을 미친다.

② 선거 제도 개편

- 비례대표제나 소선거구제 등 선거 제도의 변화는 정당 체제에 큰 영향을 미칠 수 있다. 지역별 대표성이 강화되거나 약화되면서 지역정당의 역할이 변동할 수 있다.

③ 중앙정부와 지방정부 간 권력 관계

- 중앙정부의 권력이 약해지거나 지방정부의 권한이 강화되면, 지역 정당이 더욱 중요한 역할을 하게 된다.

(2) 사회적 변화

① 지역주의 약화 혹은 강화

- 특정 지역에 기반을 둔 정당은 지역주의가 강할 때 더 큰 영향력을 발휘한다. 반대로, 국가 통합이 강조되거나 사회적 다양성이 인정되면 지역 정당의 힘이 약화 될 수 있다.

② 인구 이동

- 도시화와 같은 인구 이동은 기존의 지역 정당 체제에 변화를 가져 올 수 있다. 새로운 인구가 유입되거나 기존 인구가 유출되면서 지역 정치의 구도가 달라지기 때문이다.

(3) 경제적 변화

① 지역 경제의 변화

- 지역 경제가 발전하거나 쇠퇴함에 따라 그 지역을 대변하는 정당의 성격이 변할 수 있다. 경제 발전의 지역정당의 기반을 넓히거나 축소시킬 수 있다.

② 경제적 불평등

- 지역 간 경제적 불평등이 심화될 경우, 특정 지역에서 불만이 증대하면서 그 지역의 이해관계를 대변하는 정당이 등장할 수 있다.

2) 지역정당체제의 변화

① 중앙정당의 영향력

- 전통적으로 한국의 정당 체제는 중앙에서 강한 영향력을 행사해왔다. 중앙정당이 지역 정치에 깊이 관여하며, 지역 정당의 독립은 상대적으로 약했다.

② 지구당 제도의 폐지

- 2004년 한국에서 지구당이 폐지되면서, 지역정당체제는 큰 변화를 겪었다. 이로 인해 중앙정당의 지역 조직력이 약화되었고, 지역 정치의 자율성이 다소 증대되었다.

③ 지역 기반 정치의 부상

- 최근 들어 지역 정당의 중요성이 다시 부각되고 있다. 지역의 특수한 문제를 해결하려는 요구

가 강해지면서, 독립적인 지역정당이나 지역 특화된 정책을 추진하는 정당의 역할이 강조되고 있다.

④ 새로운 정치운동의 등장

- 지방선거나 지방자치단체장 선거에서 지역 기반의 정치 운동이 활발해지고 있으며, 이는 지역 주민들의 요구를 직접 반영하는 새로운 정치 주체의 등장을 의미한다.

3) 주민자치제도

- 주민자치제도는 주민들이 스스로 지역사회의 문제를 해결하고, 지역 발전에 기여하기 위해 자발적으로 참여하는 제도를 말한다.
- 이는 지방자치의 중요한 구성 요소이며, 주민의 정치적 참여와 공동체 의식을 강화하는 역할을 한다.

① 주민 참여 강화

- 주민자치제도는 주민들이 지방자치의 과정에 직접 참여할 수 있도록 하며, 이를 통해 지역사회의 문제를 주민들이 스스로 해결할 수 있도록 돕는다.
- 주민참여예산제도, 주민투표제도, 주민감사청구제도 등이 그 예이다

② 주민자치위원회

- 주민자치위원회는 지역 주민들이 모여 지역의 문제를 논의하고, 해결 방안을 제안하는 기구이다.
- 이들은 지역사회의 다양한 의견을 수렴하고, 이를 행정에 반영하기 위해 노력한다.

③ 자율적 지역사회 운영

- 주민자치제도는 지역사회의 운영을 주민들이 자율적으로 결정하고 관리하는 것을 목표로 한다. 이는 지방자치의 자율성과 책임성을 높이는 데 기여한다.

④ 주민자치제도와 정치적 참여

- 주민자치제도가 활성화될수록 지역 정치에 대한 주민의 관심과 참여가 높아지면, 이는 지역정당의 발전에 긍정적인 영향을 미친다.
- 주민들이 자치제도를 통해 직접 정치에 참여 할 수 있는 기회가 많아지면, 지역정당은 이러한 참여를 기반으로 더 민감하게 주민의 요구를 수용하는 방향으로 변화한다.

4) 지역정당체제와 주민자치제도의 연관성

① 정치 참여와 주민자치의 조화

- 지역정당체제가 변화하면서 주민자치제도의 연계가 중요해졌다.
- 지역 정당이 지역의 특수한 문제를 해결하기 위해 주민과 긴밀히 협력하는 경우, 주민자치제도는 정치 참여를 강화하는 데 기여할 수 있다.

② 주민의 정치적 영향력 증대

- 지역정당체제가 강화되면 주민들의 정치적 영향력이 증대될 수 있다.
- 주민들이 직접 선택한 지역정당은 중앙정당보다 주민의 요구에 더 민감하게 반응할 가능성이 크기 때문에, 주민자치제도와 결합될 때 더 큰 시너지 효과를 낼 수 있다.

③ 지방자치의 실질화

- 지역정당체제와 주민자치제도가 잘 조화되면, 지방자치의 실질적 구현이 가능해진다.
- 이는 지역 주민들의 의견이 지역정당을 통해 정치에 반영되고, 주민자치제도를 통해 구체적인 실행 방안이 마련되는 과정을 촉진한다.

④ 지역 문제 해결의 효율성 증가

- 지역정당체제가 주민자치제도와 협력할 때, 지역 문제 해결의 효율성이 증가할 수 있다.
- 주민자치위원회가 제안한 문제 해결 방안이 지역 정당의 정책으로 발전해, 신속하게 실현될 수 있다.
- 지역정당체제의 변화와 주민자치제도는 상호보완적인 관계를 맺으며, 지방자치의 발전에 중요한 역할을 한다.
- 지역정당체제가 주민의 목소리를 더 잘 반영하고, 지역 특수성을 고려한 정책을 개발할 수 있다면, 주민자치제도는 이를 지원하고 강화할 수 있는 제도로 기능할 것이다.
- 따라서 두 제도가 긴밀하게 연계되어 작동할 때, 지방자치는 더욱 효과적이고 민주적으로 운영될 수 있다.

5) 지역사회의 민주주의 강화

- 지역사회의 민주주의 강화는 지역 주민들이 지역사회의 의사결정 과정에 더 적극적으로 참여하고, 지역의 정치와 행정이 투명하고 공정하게 운영되도록 하는 것을 의미한다.
- 이는 지역사회를 구성하는 모든 구성원이 자신의 목소리를 내고, 공동의 문제를 해결하기 위해 협력할 수 있는 환경을 조성하는 데 중점을 둔다. 지역사회의 민주주의 강화를 통해 궁극적으로 지방자치의 질을 높이고, 주민의 삶의 질을 향상시키는 것을 목표로 한다.

(1) 주민 참여 확대

① 주민참여 제도 활성화

- 주민참여예산제, 주민투표제, 주민발의제, 주민감사청구제 등과 같은 제도를 활성화하여, 주민들이 지역사회의 의사 결정 과정에 직접 참여할 수 있는 기회를 확대한다.

② 공청회 및 주민 토론회

- 지역의 중요한 사안에 대해 주민들이 자유롭게 의견을 제시할 수 있는 공청회나 토론회를 정기적으로 개최해, 다양한 의견이 책에 반영되도록 한다.

③ 디지털 참여 플랫폼 구축

- 온라인 플랫폼을 통해 주민들이 언제 어디서나 지역 현안에 대해 의견을 나누고, 정책 제안에 참여할 수 있는 환경을 조성한다.

(2) 투명성과 책임성 강화

① 정보 공개 및 투명성 제고

- 지역 정부의 의사 결정 과정과 예산 사용 내역 등을 투명하게 공개하여, 주민들이 이를 쉽게 접근하고 검토할 수 있도록 한다. 이는 행정의 투명성을 높이고, 부패와 비리의 가능성을 줄인다.

② 행정의 책임성 강화

- 공무원과 지역 정치인이 자신의 행정 및 정책 결정에 대해 책임을 지도록 하고, 잘못된 결정이나 부패가 발생했을 때는 즉각적인 조치가 이루어지도록 한다.

(3) 주민자치의 강화

① 주민자치위원회 활성화

- 주민자치위원회가 실제로 지역사회의 중요한 사안을 논의하고, 정책을 제안할 수 있도록 권한을 부여하고, 이들이 실질적인 영향력을 행사할 수 있도록 지원한다.

② 지역사회 자율적 운영 지원

- 지역사회 문제를 주민들이 스스로 해결할 수 있도록 자원과 권한을 이양하고, 이를 지원하는 행정적, 재정적 기반을 마련한다.

(4) 시민 교육과 역량 강화

① 민주주의 교육 확대

- 주민들이 지역사회의 민주적 운영에 적극적으로 참여할 수 있도록, 민주주의 원칙과 절차에 대한 교육을 확대한다. 이는 시민의식과 정치적 참여 의식을 높이는 데 기여한다.

② 리더십 훈련

- 지역사회에서의 리더십을 발휘할 수 있는 주민들이 증가할 수 있도록, 다양한 리더십 훈련 프로그램을 제공하고, 이를 통해 지역사회의 다양한 의견을 대표할 수 있는 리더를 양성한다.

(5) 지역사회의 다양성 존중

① 소수 의견과 취약 계층의 참여 보장

- 지역사회의 모든 구성원이 의사 결정 과정에 참여할 수 있도록, 소수 의견과 취약 계층의 참여를 보장하는 제도적 장치를 마련한다. 이를 통해 모든 주민의 의견이 공평하게 반영될 수 있도록 한다.

② 문화적 다양성 존중

- 다양한 문화적 배경을 가진 주민들이 지역사회의 의사 결정에 참여할 수 있도록, 문화적 다양성을 존중하는 정책과 프로그램을 추진한다.

(6) 협력적 거버넌스 구축

① 지역 사회단체와의 협력

- 지역의 시민단체, 비영리단체, 전문가 그룹과 협력하여, 지역 문제를 공동으로 해결하는 협력적 거버넌스를 구축한다.
- 이는 다양한 이해관계자의 의견을 반영하고, 더 나은 정책을 만들 수 있는 기반을 제공한다.

② 공공과 민간의 협력

- 공공 부문과 민간 부문이 협력하여 지역사회의 발전을 위한 공동 프로젝트를 추진하고, 주민의 삶의 질을 향상시키는 데 기여할 수 있도록 한다.

(7) 정책의 실행력 강화

① 실효성 있는 정책 개발

- 주민들의 요구를 실제로 반영하는 실효성 있는 정책을 개발하고, 이를 효과적으로 실행하기 위해 필요한 자원을 확보한다.

② 주민 피드백 시스템 도입

- 정책 실행 과정에서 주민들의 피드백을 지속적으로 수렴하고, 이를 바탕으로 정책을 수정하고 개선하는 순환 시스템을 도입 한다.
- 지구당제도와 주민자치회는 각각 정치적 조직과 주민 참여의 장을 대표하며, 이들이 상호작용할 때 지역사회의 정치적 민주주의를 강화하는데 기여한다.
- 두 제도는 별개의 기능을 수행하지만, 궁극적으로 지역 주민의 목소리를 반영하고 지역사회의 발전을 도모하는 데 있어 중요한 관계를 맺고 있다.
- 지역사회의 민주주의 강화는 주민 참여의 확대, 투명성과 책임성의 제고, 자치와 교육의 강화, 그리고 협력적 거버넌스의 구축 등을 통해 이루어질 수 있다.
- 이는 주민들이 지역사회에서 자신의 목소리를 내고, 지역사회의 발전을 주도할 수 있는 환경을 조성함으로써, 더 나은 지방자치와 주민의 삶의 질 향상에 기여할 것이다.

5. 지역정당체제 변화에 대응하는 기초의회 의원의 역할 및 역량 분석

1) 정치적 연계와 협력

- 지구당은 지방의회 선거에서 지방의회의원 후보를 선정하고 지원하는 중요한 역할을 한다.
- 이는 정당이 지역 내에서 정치적 영향력을 확장하는 과정에서 중요한 단계로 지구당은 지방 의회와 지방의회의원들이 정당의 정책 방향에 따라 활동하도록 지원하며, 지역 정치를 정당의 목표와 일치시킨다.

① 중앙정치와 정당 간 연계

- 기초의원들이 지역 차원에서 활동하지만, 중앙 정치와 연계하여 더 큰 정책적, 재정적 지원을 이끌어 내는 것이 필요하다. 중앙정부나 중앙정당과의 협력을 통해 지역 현안을 해결할 수 있는 동력을 확보하게 된다.
- 기초의회 의원들이 소속된 정당이 중앙 정치권과 연계될 경우, 정책을 추진하는 데 있어서 정치적 지원을 얻을 수 있습니다. 이를 통해 지역에서 추진하는 정책이 국가 차원에서도 반영될 수 있는 가능성이 높아진다.

② 지역 문제 해결을 위한 협력

- 기초의회 의원들은 다양한 이해관계자, 특히 같은 지역의 다른 의원들과 협력해야 한다. 이를 통해 지역 내 갈등을 해소하고, 상호 이익을 도모하는 방향으로 정책을 추진할 수 있다.

③ 정책 추진을 위한 협력

- 정책을 효과적으로 추진하려면 중앙정부와의 협력이 필수적이다. 지방자치단체가 독립성을 유지하면서도 중앙정부의 지원을 이끌어내려면 긴밀한 협력 관계가 필요하다.

2) 정책 조정 및 전략적 협력

- 지구당과 지방의회의원은 지역 내 중요한 정책이나 프로젝트를 추진할 때 협력할 수 있다.
- 지구당은 중앙당의 정책을 지방 차원에서 실현하는 데 중요한 역할을 하며, 지방의회의원들은 이를 지방 정책으로 구체화하는 역할을 수행한다.

① 지방 정책 결정과 주민 의견 반영

- 지방의원들은 주민의 의견을 수렴하고 이를 지방의회에서 대변하는 역할을 하며, 이 과정에서

지구당과 긴밀한 관계를 맺을 수 있다. 지구당은 지방의회 의원들에게 지역 주민들의 욕구와 문제를 전달하며, 이를 통해 지역 정책에 주민의 목소리를 반영한다.

② 정책 실행력 강화

- 중앙과 지역 간의 연계를 통해 더 큰 자원과 지지를 얻을 수 있다. 이는 기초의회가 제안한 정책을 실현하는 데 큰 도움이 된다.

③ 지역 발전 가속화

- 기초의회 의원들이 중앙정부와 긴밀히 협력할 경우, 지역발전을 위한 예산 확보 및 제도적 지원이 원활해진다.

④ 의사결정의 효율성 증대

- 협력을 통해 의사결정 과정을 간소화하고, 불필요한 갈등을 줄일 수 있어 지역사회의 요구를 신속하게 반영할 수 있다.

3) 정치적 연계와 협력의 과제

① 중앙정당의 과도한 개입

- 연계가 지나치게 강해질 경우, 중앙정당이 지역 정치에 과도하게 개입할 위험이 있다. 기초의회 의원들은 중앙정당의 이익보다는 지역 주민의 요구를 우선시해야 한다.

② 협력의 한계

- 정당 간 이념 차이나 중앙과 지방 간의 이해관계가 충돌할 경우 협력의 한계가 발생할 수 있다. 이러한 상황에서는 기초의회 의원들의 조정 능력이 중요해진다.

○ 정치적 연계와 협력은 기초의회 의원들이 지역 정치에서 성공적으로 활동할 수 있는 중요한 수단이다. 중앙정부, 정당, 지역 내 다른 의원들과의 협력을 통해 기초의회는 더 큰 정책적 자원과 지지를 확보할 수 있으며, 지역 사회의 발전을 이끌어 낼 수 있다.

○ 그러나 협력 과정에서 발생할 수 있는 갈등이나 중앙정당의 과도한 영향력에 대한 경계도 필요하다. 기초의회 의원들은 이러한 정치적 연계와 협력 속에서 독립성과 자율성을 유지하면서도, 지역 주민의 이익을 최우선으로 하는 정책을 추진해야 한다.

○ 지구당제도는 지역 정당의 조직화와 정치적 영향력을 확대하는 역할을 하며, 지방의회와 지방의회의원은 지역사회의 민주적 의사결정을 주도하는 역할을 한다. 이 둘은 상호보완적 관

계로, 지구당은 지방의회의원들이 정당의 정책을 지역에 실현하도록 지원하고, 지방의회의원은 지구당과 협력하여 주민의 요구를 정치적 의사결정에 반영한다.

- 이를 통해 지구당제도는 지방자치의 한 축으로서 지방의회와 협력하며, 지역사회의 발전에 기여한다.

4) 재정립을 위한 기초의회 의원의 역할

① 정책 개발 및 입법 기능

- 기초의회 의원은 지역 주민의 요구를 반영한 법안을 발의하고, 정책 개발을 통해 지역 발전을 도모하는 역할을 해야 한다.
- 주민의 요구에 기반한 지방 분권 정책을 추진하여 지역 자율성을 강화한다.

② 감시 및 견제 기능

- 기초의회 의원은 집행부의 활동을 감시하고, 예산 집행과정에서 부정부패나 비효율을 방지하는 역할을 수행한다.

③ 주민 참여 유도

- 공청회, 간담회 등을 통해 주민의 의견을 적극 수렴해 지역 주민의 목소리를 대변하고, 지역 사회의 다양한 의견을 정책에 반영해야 한다.
- 주민들에게 정책 정보 및 예산에 대한 정보를 제공하여 이해를 돕고 참여를 유도한다.

④ 교육 및 역량 강화

- 기초의회 의원 및 지방정부 관계자를 대상으로 재정립 관련 교육을 진행하여 역량을 강화한다.
- 주민들이 지방정부의 역할과 기능을 이해할 수 있도록 교육 프로그램을 개발한다.

⑤ 위기 대응력 강화

- 재난 관리 및 위기 대응 체계를 강화하기 위한 정책을 제정한다.
- 주민 안전 보장: 주민의 안전을 최우선으로 고려하여 정책을 수립하고 실행한다.

⑥ 협력 및 네트워크 구축

- 중앙정부, 비영리 단체, 민간 부문과 협력하여 지역 문제를 해결하기 위한 네트워크를 구축한다.
- 정책 개발에 있어 전문가의 의견을 반영하여 과학적이고 실효성 있는 정책을 수립한다.

⑦ 정책 평가 및 감시

- 시행된 정책의 효과를 평가하고, 필요한 경우 수정 및 보완을 요구한다.
- 지방정부 감시: 지방정부의 정책 실행 상황을 감시하여 주민의 권익을 보호한다.

5) 지방정부 변화에 따른 기초의회 의원의 역할 측면

① 정치적 대표성 강화

- 주민의 목소리를 더욱 적극적으로 반영하기 위해 공청회와 간담회를 통해 소통하는 역할이 강화된다.
- 주민의 요구에 대한 책임을 더 명확히 인식하고, 이에 대한 정치적 책임을 다한다.

② 정책 개발 및 실행

- 데이터 기반 정책 수립: 정책 결정에 있어 데이터 분석과 주민 의견을 반영하는 것이 중요해지면서, 이를 위한 역량이 요구된다.
- 지속 가능한 발전 목표 수립: 지역의 지속 가능한 발전을 위한 정책 개발이 강조되며, 환경, 경제, 사회적 측면을 통합적으로 고려해야 한다.

③ 재정 관리 및 투명성

- 예산 편성 및 심의의 역할 강화: 지방정부의 재정 자립과 투명성을 높이기 위해 예산 심의 과정에서 역할이 중요해진다.
- 재정 교육 필요성 증가: 재정 관리에 대한 이해가 필요하여, 재정 교육을 통해 역량을 강화해야 한다.

④ 협력 및 네트워크 구축

- 민간 부문 및 비영리 단체와의 협력이 강조되며, 지역 문제 해결을 위한 협력 모델을 개발하

는 역할이 중요해진다.

- 정책 개발 과정에서 전문가와의 협업이 필요해져, 다양한 의견을 반영하는 능력이 요구된다.

⑤ 위기 대응 능력 강화

- 재난 관리 및 대응 체계 구축: 재난 발생 시 신속하게 대응할 수 있는 체계를 구축하고, 이에 대한 교육과 훈련이 필요함
- 위기 소통 능력 향상: 위기 상황에서 주민과의 소통 능력이 강화되어야 하며, 효과적인 정보 전달이 중요하다.

⑥ 지속적인 역량 개발

- 교육 및 자기 개발: 변화하는 환경에 대응하기 위해 정기적인 교육 및 자기 개발이 필요하며, 최신 정책 트렌드에 대한 이해가 중요하다.
- 다른 지역의 성공 사례를 분석하고 학습하여 지역 발전에 기여할 수 있는 능력이 요구된다.

6) 필요한 역량 분석

① 정책 분석 능력

- 지역 현안 및 문제를 정확히 파악하고, 이를 해결할 수 있는 정책을 설계하는 능력이 필수적이다.

② 정치적 리더십

- 지역 주민과 정치적 동료 간의 신뢰를 구축하고, 갈등을 조정하는 리더십이 필요하다.

③ 협상 및 조정 능력

- 다양한 의견을 조정하고, 타협을 통해 합리적인 결정을 내리는 능력이 요구된다.

④ 지역 현안에 대한 깊은 이해

- 지역의 문화, 경제, 사회적 환경을 이해하고, 이를 바탕으로 정책을 설계할 수 있어야 한다.

⑤ 행정 및 법적 지식

- 지방자치법, 예산 편성, 지역 개발과 관련된 행정적, 식을 갖추어야만 효율적인 의정 활동이 가능하다.

- 기초의회 의원의 역량을 강화하기 위해서는 정기적인 교육과 훈련 프로그램이 필요하며, 특히 정책 개발 및 의정 활동에 대한 지원이 강화되어야 한다. 지역정당체제 변화에 기초의회 의원이 효과적으로 대응하기 위해서는 지방자치의 자율성과 독립성을 보장하는 법적, 제도적 장치가 마련되어야 한다.
- 중앙정당의 영향에서 벗어나 지역 주민의 요구를 실질적으로 반영하는 정책을 개발하는 기초의회 의원의 역할이 더욱 중요해질 것이다.

6. 기초의회 의원의 전략적 대응 방안 도출

- 기초의회 의원이 변화하는 지방정부 환경에서 효과적으로 대응하기 위해서는 전략적인 대응 방안이 필요하다. 이 방안은 지역사회의 요구를 반영하고, 지방자치의 목적을 실현하며, 의원 개인의 역량을 극대화하기 위한 것이다.

1) 정책 역량 강화

① 문제 분석 및 정책 개발 능력 향상

- 지역사회에서 발생하는 다양한 문제를 분석하고, 이를 해결하기 위한 정책을 개발하는 역량을 강화해야 합니다.
- 이를 위해 정책 연구소나 전문가와의 협력을 통해 최신 데이터를 분석하고, 성공적인 정책 사례를 벤치마킹하는 것이 중요하다.

② 입법 활동의 전문성 제고

- 의원은 지역의 법률과 조례 제정에 직접 참여하기 때문에 법률적 지식을 갖추고 있어야 합니다. 이를 위해 법률 교육을 수강하거나, 법률 전문가와의 협업을 통해 법안 작성 능력을 향상시킬 수 있다.

2) 주민과의 소통 및 참여 확대

① 주민과의 소통 채널 확대

- 정기적인 주민 세미나나 포럼을 통해 주민의 의견을 수렴하고, 이를 정책 결정 과정에 반영하

는 한편, 주민들이 필요로 하는 정보를 제공하도록 한다.

② 주민 의견 수렴 시스템 구축

- 주민들의 의견을 효율적으로 수렴하기 위한 시스템을 구축해야 한다. 예를 들어, 정기적인 공청회, 온라인 설문 조사, 주민 간담회 등을 통해 주민들의 의견을 수집하고, 이를 정책에 반영하는 절차를 마련할 수 있다.

③ 디지털 소통 강화

- 디지털 플랫폼을 활용해 주민들과의 소통을 강화할 수 있다. 소셜 미디어, 온라인 포럼, 모바일 앱 등을 통해 실시간으로 주민의 의견을 듣고, 정책에 대한 피드백을 받을 수 있다.

④ 정기적인 소통 프로그램 운영

- 의원이 지역구 주민들과 정기적으로 소통하는 프로그램을 운영해, 지역 현안에 대한 정보를 제공하고, 주민들의 참여를 유도하는 것이 필요하다.

3) 협력 네트워크 구축

① 중앙 및 지방정부와의 협력 강화

- 기초의회 의원은 중앙 정부와 지방 정부의 정책 조율 과정에 적극적으로 참여해, 지역의 목소리를 반영해야 한다. 이를 위해 정부 관계자들과의 정기적인 회의와 정보 교환이 필요하다.

② 민간 단체와의 협력

- 비영리단체, 시민단체, 전문가 그룹과 협력해 지역사회 문제를 해결하는 공동 프로젝트를 추진할 수 있다. 이는 의원의 영향력을 확대하고, 주민의 신뢰를 얻는 데 기여할 수 있다.

③ 다른 기초의회와의 협력

- 동일한 문제를 겪고 있는 다른 지역의 기초의회와 협력해 공동 대응 전략을 마련하고, 정보와 자원을 공유하는 것도 중요한 전략이다.

④ 협력적 거버넌스 모델 도입

- 다양한 이해관계자, 즉 지역주민, NGO, 기업 등이 함께 참여하는 거버넌스를 구축하여, 다양한 의견을 수렴하고 지역 문제 해결을 위한 공동의 노력을 이끌어낸다.

4) 행정 역량 강화

① 의정 활동의 투명성 제고

- 의정 활동의 투명성을 강화하기 위해 모든 회의결정 과정을 투명하게 공개하고, 주민들에게 보고하는 절차를 확립해야 한다. 이를 통해 신뢰성을 높이고, 주민들의 지지를 얻을 수 있다.

② 교육과 훈련 프로그램 참여

- 의원은 자신의 행정 역량을 강화하기 위해 다양한 교육과 훈련 프로그램에 적극 참여해야 한다. 지방자치에 대한 전문 지식뿐 아니라, 리더십, 갈등 관리, 협상 기술 등 다양한 역량을 함양할 수 있다.

③ 효율적인 자원 관리

- 제한된 자원을 효과적으로 관리하기 위해 예산 책정과 집행 과정에서 철저한 계획을 수립하고, 자원의 낭비를 최소화하는 전략을 개발해야 한다.

④ 정책 모니터링 및 평가 시스템 구축

- 주민들이 제안한 정책이 어떻게 실행되고 있는지를 지속적으로 평가하고 피드백을 제공함으로써, 행정의 투명성을 높이며 주민의 신뢰를 구축한다.

5) 지역 특성에 맞춘 맞춤형 전략

① 지역 맞춤형 정책 개발

- 지역의 고유한 특성을 반영한 정책을 개발하는 것이 필요하다. 예를 들어, 농촌 지역이라면 농업 지원 정책을, 도시 지역이라면 교통이나 주거 문제 해결에 중점을 두어야 한다.

② 지역 경제 활성화 전략

- 지역 경제 활성화를 위해 지역 기업과의 협력, 일자리 창출 프로그램 개발, 지역 특산물 및 관광 자원 활성화 방안을 모색할 수 있다.

③ 위기 대응 및 재난 관리

- 자연재해나 경제적 위기 등 비상 상황에 대비한 대응 계획을 수립하고, 이에 따른 빠르고 효과적인 대응 전략을 마련해야 한다.

④ 성과 기반의 의정활동

- 주민들이 느끼는 체감도 향상과 실질적인 변화를 이끌어낼 수 있는 성과에 집중하여, 주민들에게 실질적으로 도움이 되는 의정활동을 추진한다.

6) 정치적 역량 강화

① 정당 내 위치 강화

- 기초의회 의원은 자신이 속한 정당 내에서의 입지를 강화하고, 당의 주요 정책 결정 과정에 영향을 미칠 수 있는 위치를 확보해야 한다. 이를 통해 지역의 이익을 당의 정책에 반영할 수 있다.

② 다양한 정치적 경험 축적

- 정당 활동이나 다양한 정치적 경험을 통해 정치적 역량을 축적하고, 장기적으로는 지역구에서의 정치적 영향력을 확대해 나가야 한다.

③ 지방분권 지향적 정책 개발

- 주민들이 직접 의사결정에 참여할 수 있는 정책 마련에 힘쓰며, 기초자치단체의 자율성을 강화하기 위한 법적 및 제도적 기반을 강화하도록 한다.
- 기초의회 의원은 지역사회의 변화와 도전에 대응하기 위해 정책 역량 강화, 주민과의 소통 확대, 협력 네트워크 구축, 행정 역량 강화, 지역 특성에 맞춘 맞춤형 전략, 정치적 역량 강화 등의 전략적 대응 방안을 마련해야 한다. 이러한 방안은 의원이 지역사회에서 효과적으로 역할을 수행하고, 지방자치의 목적을 실현하는 데 필수적인 요소들이다.
- 지방정부의 변화와 역할 재정립에 따라 기초의원 역할은 단순한 행정 감독에서 벗어나, 주민과의 적극적인 소통, 정책 전문성 강화, 재정 책임성 확보, 그리고 협력적 문제 해결자로서의 역할이 요구된다. 이를 위해서는 지속적인 교육과 시스템 개선이 필요하며, 무엇보다 주민의 신뢰를 바탕으로 투명하고 책임 있는 의정 활동을 수행해야 한다.

<참고문헌>

- 경기일보. 2021. 10.31. “주민참여 활성화 지원 없인 청구요건 완화도 ‘공염불’”
- 경상남도교육청(2022). “자치법규 입안 실무 매뉴얼”. 정책기획안.
- 경희대학교 산학협력단. 2021. 『지방의회 교섭단체 활성화 방안연구』. 경기도의회.
- 고동수(2002). “지방분권시대의 지구당 역할 변화 연구”. 제주대학교 행정대학원 석사학위논문.
- 고영선(2012). “중앙정부와 지방정부의 기능분담 현황과 개선 방향”. 예산정책연구 제1권 제2호:1-27.
- 공운엽(2022). “소셜 빅데이터 기반의 20대 대선후보 키워드 분석을 통한 선거전략수립”. 아시아문화 학술원 제13권 제1호.
- 구주영(2020). “중앙정부와 지방정부간 관계 영향 요인에 관한 연구”. 지방행정연구 제34권 제4호:3-38.
- 국가법령정보센터. 지방자치법.
- 그리, 마리옹생또메, 이브. 김택현 옮김. 2005. 『포르투갈레그리, 새로운 민주주의의 희망』. 서울: 박종철출판사.
- 김영일. 2014. “지역발전을 위한 지방정치제도의 문제점과 지방정치 활성화 방안”. 『21세기정치학회보』. 제24권 1호, 97~120.
- 김용복(2009), “지방정치와 정당의 역할”, 지역사회연구 제17권 제4호
- 김용복. 2006. “5.31 지방선거와 지방의회 발전방향 연구,” 한국지방정치학회 추계학술회 발표논문(11월), 131~145.
- 김용석(2023). “지방의회 정책지원관제도의 효과 분석”. 한국지방행정학보 제20권 제3호:1-26.
- 김준석(2015). “주요 정당의 지구당 조직과 운영에 대한 실증 분석: 지구당 폐지 이전 집합자료를 중심으로”. 한국정당학회보 14(3) : 5-19.
- 민주정책연구원. 2013. 『독일사민당의 당 개혁 사례 연구』
- 박동수. 1999. “지구당 수준의 정치개혁방안”. 『사회과학논총』 제14집 1호. 69 ~ 89.
- 브루스, 이안. 최상한 옮김. 2018. 『포르투갈레그리의 주민참여예산제도』. 서울: 황소걸음.
- 빌헬름 호프마이스터. 2021. 『민주주의를 형성하는 정당』. 콘라드 아데나워 재단.
- 소순창외(2011). “광역 및 기초자치단체간 조례의 중복성”. 한국지방자치학회보 제23권 제1호.

- 송경재·도묘연·장우영. 2019. 「지역정당 활성화방안에 대한 연구-주요 국가의 지역정당 사례 분석을 중심으로」. 중앙선거관리위원회 연구용역보고서.
- 송상훈외(2017). “사회변화에 따른 지방정부의 개념과 기능”. 경기연구원.
- 스웨덴 사회민주노동당 홈페이지(<https://www.socialdemokraterna.se>)
- 스웨덴 온건당 홈페이지(<https://moderaterna.se>)
- 안철현(2013). “지구당 부활 논쟁의 재검토”. 한국지방자치연구, 16(4) : 137-156.
- 알메달렌 공식홈페이지(<http://www.almedalsveckan.info>)
- 윤선일(2022). “지방정부 정책은 어떻게 확산되는가?”. 지방행정연구 제36권 제4 :45-76.
- 윤종빈. 2011. “지구당 폐지와 한국정당의 민주성.” 『한국정당학회보』 제10권 2호, 67~92.
- 윤종빈. 2012. “한국의 당원교육 운영실태 분석 및 개선방안”. 『21세기 정치학회보』 제22권 2호. 83~104.
- 이경태. 2000, “지구당의 효율적인 운영방안.” 『社會科學研究』 제7권 3호. 409~439.
- 이용재. 2021. “지방의회 교섭단체의 운영실태와 실효성 제고: 광역의회를 중심으로,” 『대한정치학회보』 29집 3호, 195~218.
- 이정진(2010). “지구당 폐지를 둘러싼 담론구조와 법 개정 논의”. 한국정치외교사논총 31(2) : 353-384.
- 이정진(2024). “지구당 부활의 필요성과 제도 개선과제: 정치자금의 투명성 확보 방안을 중심으로”. 의정연구 30(2) : 305-315.
- 이정진. 2010. “지구당 폐지를 둘러싼 담론구조와 법 개정 논의.” 『한국정치외교사논총』 제31권 2호. 353~384.
- 이정희(2015). “지방정치와 정당정치의 윈윈 전략연구: 지구당부활과 지방선거 정당공천제 논쟁을 중심으로”. 현대정치연구 8(2) : 71-95.
- 이철우(2023) “지속가능한 지방정부 실현을 위한 지방의 역할과 우리의 과제” 행정포커스 vol 164:14-17.
- 이현출. 2004, “한국정당의 당원참여 활성화 방안 연구.” 『政正』 제13권 1호, 35~57.
- 임성호. 2009. “기초지방선거 정당공천제에 관한 입장”. 『공직선거제도에 대한 공청회 자료집』
- 자치분권대학. 지방정부 사무와 관련 기본원칙.

- 장은혜. 2018. 『주요 외국의 지방자치제도 연구: 영국』. 세종: 한국법제연구원.
- 전진영(2009). “지구당 폐지의 문제점과 부활을 둘러싼 쟁점 검토”. 현대정치연구 2(2) : 173-196.
- 전진영. 2009. “지구당 폐지의 문제점과 부활을 둘러싼 쟁점 검토.” 『현대정치연구』 제2권 2호. 173 ~196.
- 정만희. 2012. “정당법상 정당의 자유제한의 문제점”. 『동아법학』 제54권. 107 ~147.
- 정연정. 2009. “정당의 지방조직 활성화 방안”. 『21세기 정치학회보』 제19권 3호. 171 ~196.
- 정준금(2014). “주민참여정책에 대한 실태분석 및 평가”, 지방정부연구 제17권 제4호 :239-267.
- 정진민. 2005. “17대 국회와 새로운 정당정치; 지구당 폐지 이후의 새로운 정당구조와 당원 중심 정당 운영의 범위.” 『의정연구』 제19권, 5 ~27.
- 조한상(2018). “정당민주주의에 입각한 지구당 부활론 검토”. 한국융합인문학 6(3) : 77-98.
- 중앙선거관리위원회(2014). “한국형 선거 빅 데이터 구축방안”. 한국선거연수원.
- 중앙선거관리위원회(2019). “정당의 사회적 기반 확대 방안 연구”. (사)한국정치법학연구소.
- 중앙선거관리위원회(2021). “지방의회의원선거구의 지역대표성 확보 방안에 대한 연구”. 지방의회 개요. 제2편.
- 중앙선거관리위원회. 2013. 『해외통신원 보고』. 2013-5호.
- 중앙선거관리위원회. 2020. 『2019년도 정당의 활동개황 및 회계보고』.
- 지우호(2016). “한국정당의 지구당 부활 방안 연구 : 조직, 권한, 재정을 중심으로”. 성균관대학교 대학원 박사학위논문.
- 지우호. 2017. 『한국정당의 지구당 부활 방안 연구 : 조직, 권한, 재정을 중심으로』. 성균관대학교 박사논문.
- 최인수(2016). “기초의원 자체역량 강화방안 연구”. 한국지방행정연구원.
- 최진혁(2012). “정책결정과정에서의 주민주권의 강화”. 지방행정연구 제26권 제1호, :53-80.
- 최진혁(2016). “우리나라 지방정부 기관구성의 다양화 방안”. 한국지방자치학회보 제28권 제2호.
- 한국행정연구원. 2018. 『숙의민주주의적 갈등해결 모델 적용 활성화 방안』.
- 한정택. 2014. “지방선거제도 개선논쟁의 쟁점과 방향,” 한국시민윤리학회 춘계학술회의 발표논문(2월), 1~15.
- 행안부, 『2018년 지방자치단체 조례 규칙 현황』.

- 홍세영·박현숙. 2018. 『주요 외국의 지방자치제도 연구: 스웨덴』. 세종: 한국법제연구원.
- 홍재우. 2014. “지방자치의 정치화와 민주주의 그리고 정당,” 『21세기정치학회보』 제24집 3호, 135~160.
- Atzpodien, D. S. (2020). Party Competition in Migration Debates: The Influence of the AfD on Party Positions in German State Parliaments. *German Politics*, 31, 381–398.
- Baldini, G., Bressanelli, E., & Massetti, E. (2021). Back to the Westminster model? The Brexit process and the UK political system. *International Political Science Review*, 43, 329–344.
- Berz, J., & Jankowski, M. (2022). Local preferences in candidate selection: Evidence from a conjoint experiment among party leaders in Germany. *Party Politics*, 28, 1136–1149.
- Costello, R., Toshkov, D., Bos, B., & Krouwel, A. (2020). Congruence between voters and parties: The role of party-level issue salience. *European Journal of Political Research*, None.
- Fransham, M., Herbertson, M., Pop, M., Morais, M. B., & Lee, N. (2023). Level best? The levelling up agenda and UK regional inequality. *Regional Studies*, 57, 2339–2352.
- Hainsworth, P. (2012). The Extreme Right in France: From Pétain to Le Pen. *Modern & Contemporary France*, 20, 392–392.
- Heinze, A., & Weisskircher, M. (2022). How Political Parties Respond to Pariah Street Protest: The Case of Anti-Corona Mobilisation in Germany. *German Politics*, 32, 563–584.
- Kariryaa, A., Runde, S., Heuer, H., Jungherr, A., & Schöning, J. (2020). The Role of Flag Emoji in Online Political Communication. *Social Science Computer Review*, 40, 367–387.
- Krönke, M., Lockwood, S. J., & Mattes, R. (2021). Party footprints in Africa: Measuring local party presence across the continent. *Party Politics*, 28, 208–222.
- Murray, R., Krook, M. L., & Opello, K. A. R. (2012). Why Are Gender Quotas Adopted? Party Pragmatism and Parity in France. *Political Research Quarterly*, 65, 529–543.
- Weisskircher, M., Hutter, S., & Borbáth, E. (2022). Protest and Electoral Breakthrough: Challenger Party–Movement Interactions in Germany. *German Politics*, 32, 538–562.

지역정치 활성화를 위한 제도개혁 방안 연구

인 쇄 2024년 11월 29일

발 행 2024년 11월 29일

연구기관 와이엔리서치
